

REFERAT DE APROBARE

Secțiunea 1 - Titlul proiectului de act administrativ

Ordin privind aprobarea Normei tehnice pentru proiectarea și executarea conductelor de alimentare din amonte a gazelor naturale

Secțiunea a 2-a - Motivul emiterii actului normativ

<p>1. Contextul și cadrul european de reglementare (Descrierea situației actuale)</p>	<p>Proiectul de ordin se realizează în conformitate cu principiile derivate din Directiva 2009/73/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 iulie 2009, privind normele comune pentru piața internă în sectorul de gaze naturale și de abrogare a Directivei 2003/55/CE, respectiv în baza dispozițiilor articolelor enunțate în cele ce urmează:</p> <ul style="list-style-type: none">- <i>„Art. 2 – 2. „conductă de alimentare din amonte” înseamnă orice conductă sau rețea de conducte exploatată și/sau construită ca parte a unui proiect de producere de gaze naturale sau petrol sau utilizate pentru transportul gazelor naturale de la unul sau mai multe locuri de producție de acest tip către o instalație sau terminal de prelucrare sau către un terminal de descărcare de coastă; [...]</i>- <i>Art. 8 – „Autoritățile de reglementare, în cazul în care statele membre au decis astfel, sau statele membre asigură deținerea criteriilor tehnice de siguranță, precum și elaborarea și publicarea normelor tehnice care stabilesc cerințele tehnice minime de proiectare și exploatare pentru conectarea la sistem a instalațiilor GNL, a instalațiilor de înmagazinare, a altor sisteme de transport și distribuție, precum și a magistralelor directe. Aceste norme tehnice trebuie să asigure interoperabilitatea rețelelor și să fie obiective și nediscriminatorii. Agenția poate face recomandările corespunzătoare în vederea obținerii compatibilității acestor norme, dacă e cazul. Normele respective sunt notificate Comisiei în conformitate cu articolul 8 din Directive 98/34/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 22 iunie 1998 de stabilire a unei proceduri pentru furnizarea de informații în domeniul standardelor și reglementărilor tehnice și al normelor privind serviciile societății informaționale”.</i>
<p>2. Cadrul național de reglementare</p>	<p>Prevederile art. 100 pct. 32 și pct. 89 din Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare, denumită în continuare <i>Lege</i>, dispun că:</p> <p><i>„32. conductă de alimentare din amonte - orice conductă ori rețea de conducte exploatată și/sau construită ca parte a unui proiect de producere de gaze naturale ori țigetei sau utilizată pentru vehicularea gazelor naturale de la perimetrul/perimetrele în care se desfășoară</i></p>

proiectele de producere a gazelor naturale și țițeiului către un sistem, o instalație, un terminal de prelucrare sau către un terminal de descărcare de coastă; [...]

52. instalație tehnologică de suprafață aferentă producției de gaze naturale - ansamblul format din aparatele, accesoriile și conductele, inclusiv cele din amonte, utilizate pentru producția și vehicularea gazelor naturale;

53. instalație de înmagazinare - instalația utilizată pentru înmagazinarea gazelor naturale și care este deținută și/sau exploatată de un operator de înmagazinare, inclusiv instalațiile GNL utilizate pentru stocare, dar excluzând partea utilizată pentru activitățile de producție, precum și instalațiile rezervate exclusiv pentru operatorii de transport și de sistem, în vederea îndeplinirii atribuțiilor lor;”

De asemenea, precizăm prevederile art. 102¹ alin. (6) și ale art. 160 alin. (1) din *Lege* potrivit cărora:

„Art. 102¹ - (6) ANRE aprobă prin ordin al președintelui acesteia și publică norme tehnice care stabilesc criteriile de siguranță tehnică și cerințele tehnice minime de proiectare, execuție și exploatare pentru conectarea la sistem a instalațiilor GNL, a instalațiilor de înmagazinare, a altor sisteme de transport sau de distribuție, precum și a magistralelor directe. Aceste norme tehnice asigură interoperabilitatea sistemelor și sunt obiective și nediscriminatorii și se notifică Comisiei Europene în conformitate cu legislația națională în vigoare care transpune Directiva 98/34/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 22 iunie 1998 de stabilire a unei proceduri pentru furnizarea de informații în domeniul standardelor și reglementărilor tehnice și al normelor privind serviciile societății informaționale, cu modificările ulterioare.[...]”

Art. 160 – (1) Înainte de execuția lucrărilor pentru obiectivele/sistemele din sectorul gazelor naturale, în vederea respectării cerințelor privind calitatea în construcții, operatorii economici care exploatează obiectivele/sistemele respective au obligația de a se asigura că proiectele de execuție sunt verificate de verificatori de proiecte atestați de către ANRE.

Art. 162 - (1)Recepția obiectivelor/sistemelor din sectorul gazelor naturale se realizează de către specialiști, instalatori autorizați de ANRE, angajați ai operatorilor economici licențiați care au urmărit execuția acestora, conform prevederilor normelor tehnice specifice.”

Dispozițiile art. 10 alin. (2) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 33/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în domeniul Energiei,

aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 160/2012, cu modificările și completările ulterioare, denumită în continuare *Ordonanță*, prevăd că:

„(2) Reglementările tehnice care stabilesc cerințele tehnice minime de proiectare și funcționare pentru racordarea la rețeaua de transport a instalațiilor de producere, a rețelelor de distribuție, a echipamentelor clienților conectate direct, a circuitelor interne și a liniilor directe se notifică Comisiei Europene, în conformitate cu prevederile Directivei 98/34/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 22 iunie 1998 de stabilire a unei proceduri pentru furnizarea de informații în domeniul standardelor și reglementărilor tehnice și al normelor privind serviciile societății informaționale, transpusă în dreptul intern prin Hotărârea Guvernului nr. 1.016/2004.”

La data prezentei în vigoare sunt dispozițiile Directivei (UE) 2015/1535 a Parlamentului European și a Consiliului din 9 septembrie 2015 referitoare la procedura de furnizare de informații în domeniul reglementărilor tehnice și al normelor privind serviciile societății informaționale, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr. 241 din 17 septembrie 2015, care a abrogat dispozițiile Directivei 98/34/CE.

Luând în considerare prevederile art. 102¹ alin. (6) din *Lege*, precizate în antecedentă, menționăm faptul că Norma tehnică pentru proiectarea și executarea conductelor de alimentare din amonte a gazelor naturale vor fi notificate Comisiei Europene.

Prevederile art. 5 alin. (1) lit. c) și alin. (5), precum și ale art. 10 alin. (1) lit. g) din *Ordonanță*, dispun următoarele:

„Art. 5 – (1) Ordinele, deciziile sau avizele ANRE cu privire la activitatea de reglementare se referă la: [...]

c) aprobarea reglementărilor tehnice și comerciale pentru funcționarea sigură și eficientă a sectorului energiei electrice, termice și al gazelor naturale [...];

(5) În exercitarea atribuțiilor de reglementare, reglementările de interes general se aprobă prin ordine ale ANRE și se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Art. 10 – (1) ANRE are următoarele atribuții și competențe în sectorul gazelor naturale: [...]

g) elaborează și/sau aprobă reglementări și norme tehnice la nivel național care stabilesc criteriile de siguranță tehnică, cerințele tehnice minime de proiectare, execuție și

	<i>exploatare, necesare pentru funcționarea în condiții de eficiență și siguranță a obiectivelor din sectorul gazelor naturale”.</i>
3. Scopul reglementării	<p>În Programul de reglementări al ANRE pentru perioada 2022-2023, publicat pe pagina de internet a ANRE, la poziția 67 este menționată revizuirea Deciziei președintelui ANRE nr. 1220/2006 privind aprobarea Normelor Tehnice pentru proiectarea și execuția conductelor de alimentare din amonte și de transport gaze naturale, cu termen de elaborare a proiectului de act normativ Trim. III 2022, iar termenul de prezentare al acestuia în Comitetul de Reglementare al ANRE este Trim. I 2023.</p> <p>Prevederile art. 1 alin. (1) din <i>Ordonanță</i> dispun faptul că „<i>Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei, denumită în continuare ANRE, este o autoritate administrativă autonomă, (...), având ca obiect de activitate elaborarea, aprobarea și monitorizarea aplicării ansamblului de reglementări obligatorii la nivel național necesar funcționării sectorului și pieței (...) gazelor naturale în condiții de eficiență, concurență, transparență și protecție a consumatorilor”.</i></p>
4. Schimbări preconizate/ măsurile propuse prin prezentul act normativ	<p>Prevederile Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, dispun următoarele:</p> <p><i>„Art. 38 - (2) În redactarea actului normativ, de regulă, verbele se utilizează la timpul prezent, forma afirmativă, pentru a se accentua caracterul imperativ al dispoziției respective. [...]</i></p> <p><i>Art. 47 - (1) Elementul structural de bază al părții dispozitive îl constituie articolul. Articolul cuprinde, de regulă, o singură dispoziție normativă aplicabilă unei situații date.</i></p> <p><i>(2) Structura articolului trebuie să fie echilibrată, abordând exclusiv aspectele juridice necesare contextului reglementării.</i></p> <p><i>(3) Articolul se exprimă în textul legii prin abrevierea "art.". Articolele se numerotează în continuare, în ordinea din text, de la începutul până la sfârșitul actului normativ, cu cifre arabe. [...]</i></p> <p><i>Art. 48 - (1) În cazul în care din dispoziția normativă primară a unui articol decurg, în mod organic, mai multe ipoteze juridice, acestea vor fi prezentate în alineate distincte, asigurându-se articolului o succesiune logică a ideilor și o coerență a reglementării.</i></p> <p><i>(2) Alineatul, ca subdiviziune a articolului, este constituit, de regulă, dintr-o singură propoziție sau frază, prin care se reglementează o ipoteză juridică specifică ansamblului articolului; dacă dispoziția nu poate fi exprimată într-o singură propoziție sau frază, se pot</i></p>

	<p><i>adăuga noi propoziții sau fraze, separate prin punct și virgulă. Alineatul se evidențiază printr-o ușoară retragere de la alinierea textului pe verticală. [...]</i></p> <p><i>(4) În actele normative cu o anumită întindere, dacă un articol are două sau mai multe alineate, acestea se numerotează la începutul fiecăruia cu cifre arabe cuprinse în paranteză. Pentru claritatea, concizia și caracterul unitar al textului unui articol se recomandă ca acesta să nu fie format dintr-un număr prea mare de alineate. [...]</i>”</p> <p>Luând în considerare cele menționate în antecedentă, referitoare la tehnica legislativă, ANRE a revizuit anexa Deciziei președintelui ANRE nr. 1220/2006, cu modificările ulterioare, și a elaborat prezentul proiect de act normativ.</p> <p>Trebuie precizat faptul că dispozițiile art. 3 alin. (2) din Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 118/2013 privind aprobarea Normelor tehnice pentru proiectarea și execuția conductelor de transport gaze naturale, prevăd că:</p> <p><i>„Art. 3 – (2) La data publicării în Monitorul Oficial al României a prezentului ordin, dispozițiile referitoare la proiectarea și executarea conductelor de transport gaze naturale prevăzute în anexa la Decizia președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Gazelor Naturale nr. 1.220/2006 privind aprobarea Normelor tehnice pentru proiectarea și execuția conductelor de alimentare din amonte și de transport gaze naturale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 960 din 29 noiembrie 2006, cu modificările și completările ulterioare, își încetează de drept aplicabilitatea.”</i>, drept pentru care proiectul de act normativ privește doar proiectarea conductelor de alimentare din amonte.</p> <p>De asemenea, precizăm faptul că prin prezentul proiect de ordin nu modifică/elimină niciun articol dintr-un alt act administrativ.</p>
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a – Mențiuni privind impactul socio-economic preconizat al proiectului de act normativ

<p>1. Impactul macroeconomic</p> <p>a) impactul asupra pieței de energie în ansamblul ei</p> <p>b) impactul asupra operatorilor economici</p> <p>c) impactul asupra consumatorilor/clientilor finali (variații de preț sau altele asemenea)</p>	<p>a) Impactul socio-economic al prezentului proiect de ordin asupra pieței de energie în ansamblul ei este unul pozitiv având în vedere faptul că obiectul normei tehnice privește proiectarea și executarea conductelor de alimentare din amonte a gazelor naturale</p> <p>b) Impactul prezentului proiect de ordin asupra operatorilor economici este unul pozitiv ținând cont de faptul că aceștia pot executa lucrări în baza autorizațiilor obținute de la Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei.</p> <p>c) Impactul prezentului proiect de ordin asupra consumatorilor/clientilor finali de gaze naturale este unul pozitiv având în vedere faptul că prin aplicarea prevederilor normei tehnice se asigură interoperabilitatea conductelor de alimentare din amonte, a instalațiilor tehnologice de suprafață aferente înmagazinării, a instalațiilor GNL utilizate pentru stocare cu celelalte obiective din sectorul gazelor naturale, cu respectarea principiului obiectivității și asigurarea unui tratament nediscriminatoriu pentru operatorii economici autorizați de ANRE, titularii licențelor de operare și/sau clienții finali de gaze naturale.</p>
<p>2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>3. Impact asupra mediului de afaceri</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>4. Implicații sociale</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>5. Impact asupra mediului</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>6. Alte informații</p>	<p>Nu este cazul</p>

Secțiunea a 4-a – Mențiuni privind impactul financiar preconizat asupra patrimoniului ANRE –

Nu este cazul.

Secțiunea a 5-a - Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act administrativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act administrativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act administrativ nu se referă la acest subiect.
4. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a - Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale de specialitate și operatori economici din domeniu	Proiectul de act normativ va fi supus procesului de consultare publică, pentru o perioadă de 30 de zile, pe pagina de internet a ANRE la secțiunea Gaze naturale/Legislație/documente în discuție/Norme tehnice
2. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități	Proiectul de act normativ nu are ca obiect activități ale autorităților administrației publice.
3. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul legislativ; b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării; c) Consiliul Economic și Social; d) Consiliul Concurenței; e) Curtea de Conturi;	Nu este cazul
4. Alte informații.	Nu este cazul