

REFERAT DE APROBARE

Secțiunea 1 - Titlul proiectului de reglementare

Ordin privind modificarea și completarea Metodologiei de stabilire și ajustare a prețurilor pentru energia electrică și termică produsă și livrată din centrale de cogenerare ce beneficiază de schema de sprijin, respectiv a bonusului pentru cogenerarea de înaltă eficiență aprobată prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 15/2015

Secțiunea a 2-a - Motivul emiterii reglementării

| | |
|---|--|
| <p>1. Contextul și cadrul european de reglementare</p> | <p>Directiva CE nr. 8/2004 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 februarie 2004 privind promovarea cogenerării pe baza cererii de energie termică utilă pe piața internă a energiei și de modificare a Directivei 92/42/CEE are ca obiect creșterea randamentului energetic și îmbunătățirea securității în aprovizionare prin crearea unui cadru pentru promovarea și dezvoltarea cogenerării cu randament ridicat a energiei electrice și termice, pe baza cererii de energie termică utilă și a economiei de energie primară pe piața internă de energie, ținând seama de împrejurările naționale specifice, și a fost transpusă în legislația națională prin HG nr. 219/2007 privind promovarea cogenerării bazate pe cererea de energie termică utilă. Această Directivă a fost abrogată de la 5 iunie 2014, fără a aduce atingere obligațiilor statelor membre referitoare la termenul de transpunere în legislația națională.</p> <p>În prezent este în vigoare Directiva 2012/27/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 25 octombrie 2012 privind eficiența energetică care prevede ”un cadru comun de măsuri pentru promovarea eficienței energetice pe teritoriul Uniunii Europene cu scopul de a asigura atingerea obiectivului principal al Uniunii de 20% în materie de eficiență energetică până în 2020 și de a deschide calea pentru viitoarea creștere a eficienței energetice după această dată”. Transpunerea acestei directive în legislația națională s-a realizat prin Legea nr. 121/2014 privind eficiența energetică, în care se stipulează că aceasta este completată cu prevederile HG nr. 219/2007.</p> <p>Schema de sprijin de tip bonus reprezintă ajutor de stat (nr. 437/2009), autorizat de Comisia Europeană ca fiind compatibil cu piața comună conform art. 87 (3) (c) al Tratatului CE prin Decizia C(2009)7085, modificată prin Decizia C(2016)7522 final, prin care au fost stabilite și</p> |
|---|--|

| | |
|--|---|
| | condițiile de acordare a acestuia, inclusiv obligația de raportare anuală a modului de punere în aplicare a ajutorului. |
| 2. Cadrul național de reglementare | În HG nr. 1215/2009 privind stabilirea criteriilor și a condițiilor necesare implementării schemei de sprijin pentru promovarea cogenerării de înaltă eficiență pe baza cererii de energie termică utilă, cu modificările și completările ulterioare, la art. 6 lit. d) și e) este specificat cadrul de reglementare elaborat de ANRE. De asemenea, în conformitate cu art. 23, anual, în cursul trimestrului IV, ANRE analizează costurile și veniturile aferente activității de producere a energiei electrice în cogenerare de înaltă eficiență, respectiv a energiei termice produse în cogenerare, estimate pe anul următor pentru fiecare producător care beneficiază de schemă de sprijin. În cazul în care, în urma acestei analize se constată că din aplicarea schemei de sprijin pe anul următor este estimată înregistrarea unei supracompensări a activității de producere a energiei electrice și termice în cogenerare de înaltă eficiență, ANRE diminuează pentru anul următor valoarea bonusului. |
| 3. Scopul reglementării | Modificarea Metodologiei este necesară în principal pentru stabilirea modului de ajustare a bonusurilor de referință și a prețurilor de referință pentru energia termică aplicabile în luna noiembrie și decembrie 2021 și în anul 2022, având în evoluția abruptă a prețurilor în cadrul pieței de energie electrică (PZU și PI) și al pieței de gaze naturale. De asemenea, prin propunerea de modificare se reglementează acordarea bonusului și a prețului producătorilor care au accesat schema de sprijin începând cu aprilie 2011 și pentru care schema de sprijin se încheie prin atingerea celor 11 ani în care se poate beneficia de acest ajutor de stat. |
| 4. Schimbări preconizate/ măsurile propuse prin prezenta reglementare | <ul style="list-style-type: none"> • Având în vedere evoluția prețurilor energiei electrice pe piețele PZU și PI care înregistrează un trend continuu crescător, se propune introducerea la art. 46 a unui alineat nou, alineatul (3¹) care să permită eliminarea din calcul a lunilor cu o variație mai mare de 50% față de ultima lună din perioada analizată, atât pentru analiza efectuată până la 15 iunie, cât și pentru cea efectuată până la 15 octombrie; • Având în vedere evoluția prețurilor gazelor naturale, o serie de producători în cogenerare care accesează schema de sprijin de tip bonus pot fi în situația de a achiziționa gaze naturale pe bursă sau prin contracte |

| | |
|-------------------|--|
| | <p>care nu au stipulat un preț fix. Pentru reglementarea acestor situații se propune modificarea și completarea <i>Metodologiei</i> introducerea la art. 46 a două alineate noi, alineatele (4¹) și (4²);</p> <ul style="list-style-type: none"> • În același context al evoluției pieței de gaze naturale, există posibilitatea ca producătorii, din diverse motive, să nu reușească încheierea contractelor de achiziție gaze naturale în termene care să permită luarea lor în considerare la analizele de ajustare a bonusului de referință /prețului de referință pentru energia termică. În aceste situații se propune, la articolul 46, introducerea alin. (4³) prin care se accepta ca raportarea producătorului să fie făcută în baza ofertei/estimării primite de la furnizorul cu care are în derulare negocieri pentru încheierea contractului de achiziție gaze naturale. • Se propune introducerea unui alineat nou la art. 46, alin. (4⁴), care reglementează faptul că, la solicitarea ANRE, producătorii vor pune la dispoziție documentele care au stat la baza determinării prețului de achiziție a combustibilului, transmis conform prevederilor alin. (4), (4¹), (4²) și (4³). • Se propune modificarea alineatului (5) al articolului 46 în vederea reglementării modului cum se determină prețul mediu ponderat al combustibilului. • O serie de producători au accesat schema de sprijin începând cu aprilie 2011, respectiv pe parcursul anului 2012. În conformitate cu art. 8 alin. (1) din HG nr. 1215/2009 cu modificările și completările ulterioare, schema de sprijin se aplică în perioada 2010-2023. Pentru respectarea prevederilor art. 8 alin. (1¹) din HG nr. 1215/2009, pentru producători specificați mai sus se propune completare introducerea a trei alineate noi (4)-(6) la art. 54 din Metodologie; • Pentru clarificarea unor aspecte legate de prețul certificatului de CO2 se propune modificarea art. 13 din Metodologie. |
| 5.Alte informații | Nu este cazul |

Secțiunea a 3-a – Mențiuni privind impactul socio-economic preconizat al proiectului de reglementare

| | |
|--|--|
| 1. Impactul macroeconomic a) impactul asupra pieței de energie în ansamblul ei b) impactul asupra operatorilor economici c) impactul asupra consumatorilor/ clienților finali (variații de preț sau altele asemenea) | Modificările propuse au scopul de a asigura un nivel corect al valorilor bonusului și a prețului energiei termice în concordanță cu evoluția prețurilor pe piața de energie electrică și de gaze naturale. Se estimează creșterea valorilor bonusurilor de referință și a prețurilor de referință pentru energia termică. Creșterile estimate ale bonusurilor de referință implică creșterea nivelului contribuției pentru cogenerare pentru perioada noiembrie-decembrie 2021, și pentru anul 2022. |
| 2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat | Vezi textul de la Secțiunea 3 pct.1. |
| 3. Impact asupra mediului de afaceri | Vezi textul de la Secțiunea 3 pct.1. |
| 4. Implicații sociale | Vezi textul de la Secțiunea 3 pct.1. |
| 5. Impact asupra mediului | nu este cazul |
| 6. Alte informații | nu este cazul |

Secțiunea a 4-a – Mențiuni privind impactul financiar preconizat asupra bugetului ANRE

Secțiunea a 5-a - Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

| | |
|---|---------------|
| 1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții. | Nu este cazul |
| 2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare | Nu este cazul |
| 3. Alte acte normative și/sau documente | Nu este cazul |

| | |
|--|---------------|
| internaționale din care decurg angajamente | |
| 4. Alte informații | Nu este cazul |

Secțiunea a 6-a - Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

| | |
|--|---------------|
| 1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale de specialitate și operatori economici din domeniu | Nu este cazul |
| 2. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități | Nu este cazul |
| 3. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi | Nu este cazul |
| 4. Alte informații | Nu este cazul |