

Referat de aprobare

a proiectului de Ordin pentru modificarea și completarea Regulamentului de furnizare a energiei electrice la clienții finali, aprobat prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 235/2019 și de abrogare a Ordinului președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 130/2015 privind aprobarea Procedurii privind alimentarea cu energie electrică a locurilor de consum aparținând furnizorilor, producătorilor sau operatorilor de rețea, altele decât consumul propriu tehnologic al rețelelor electrice

Secțiunea 1 - Titlul proiectului de reglementare

Ordin pentru modificarea și completarea Regulamentului de furnizare a energiei electrice la clienții finali, aprobat prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 235/2019 și de abrogare a Ordinului președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 130/2015 privind aprobarea Procedurii privind alimentarea cu energie electrică a locurilor de consum aparținând furnizorilor, producătorilor sau operatorilor de rețea, altele decât consumul propriu tehnologic al rețelelor electrice

Secțiunea a 2-a - Motivul emiterii reglementării

2. Cadrul național de reglementare

Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr.123/2012, cu modificările și completările ulterioare:

- la art. 7¹ alin. (10):

„ANRE asigură creșterea gradului de informare și conștientizare a drepturilor clienților finali de energie electrică în relația cu operatorii economici participanți la piața de energie electrică și întreprinde toate măsurile necesare pentru punerea la dispoziția acestora de informații practice”;

- la art. 36 alin. (2) lit. a):

„(2) Operatorul de transport și de sistem poate să participe la tranzacționarea energiei electrice numai în următoarele situații:a) pentru acoperirea consumului în rețelele electrice proprii și în locurile de consum care îi aparțin”;

- la art. 44:

- alin. (2) se prevede faptul că *„Operatorii de distribuție prestează servicii pentru toți utilizatorii rețelelor electrice de distribuție, în condiții nediscriminatorii (...)”* prin urmare este exclusă prin Lege posibilitatea ca pentru anumite categorii de clienți ai serviciului de distribuție să fie aplicate alte condiții, iar la art. 36 alin. (2) se prevede, referitor la obligațiile operatorului

de transport și de sistem doar că: „(2) Operatorul de transport și de sistem poate să participe la tranzacționarea energiei electrice numai în următoarele situații: a) pentru acoperirea consumului în rețelele electrice proprii și în locurile de consum care îi aparțin”,

- alin. (4): „Tranzacțiile cu energie electrică și servicii tehnologice de sistem se realizează pe baza unor proceduri transparente și nediscriminatorii, prin mecanisme concurențiale, conform reglementărilor autorității competente”;

- la art. 45 alin. (3):

„Operatorul de distribuție poate participa la piața angro de energie electrică numai pentru tranzacții necesare acoperirii consumului propriu tehnologic aferent rețelelor electrice de distribuție și pentru locurile de consum proprii pe baza unor proceduri transparente și nediscriminatorii, cu respectarea mecanismelor concurențiale aprobate de autoritatea competentă”;

- la art. 52:

„(1) Furnizarea energiei electrice este activitatea prin care persoana juridică titulară de licență comercializează energie electrică clienților. Pentru furnizarea energiei electrice la clienți se încheie un contract, în conformitate cu prevederile legale în vigoare.

(3) Sunt interzise consumul și furnizarea de energie electrică fără încheierea contractului de furnizare, cu excepția situațiilor reglementate în mod distinct de către autoritatea competentă”.

- la art. 58 alin. (1):

„(1) La cererea scrisă a unui client final, furnizorul este obligat să comunice, în scris, într-un interval de cel mult 15 zile lucrătoare, o ofertă privind condițiile echitabile de furnizare a energiei electrice, care conține, obligatoriu, prețul de furnizare, termenii de plată și data-limită de încheiere a contractului de furnizare, elaborat în conformitate cu reglementările emise de autoritatea competentă.”

- la art. 61 alin. (2):

„Nerespectarea contractului de furnizare a energiei electrice de către clientul final poate atrage suportarea următoarelor consecințe, după caz:

a) penalizări;

b) sistarea temporară a furnizării energiei electrice;

c) rezilierea contractului de furnizare a energiei electrice.”

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 33/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 160/2012, cu modificările și completările ulterioare, prevede la:

- art. 5 alin. (1) lit. c):

„(1) Ordinele, deciziile sau avizele ANRE cu privire la activitatea de reglementare se referă la:
(...)

c) aprobarea reglementărilor tehnice și comerciale pentru funcționarea sigură și eficientă a sectorului energiei electrice, termice și al gazelor naturale;”

- art. 9 alin. (1) lit. t): „aprobă regulamentul de furnizare a energiei electrice la clienții finali, cu respectarea libertății contractuale în materie de contracte de furnizare întreruptibilă, precum și în materie de contracte pe termen lung, cu condiția ca acestea să fie compatibile cu dreptul și politicile Uniunii Europene”

3. Scopul reglementării

Prin prezentul proiect de ordin se are în vedere, în contextul eliminării tarifelor reglementate la clienții casnici la 1 ianuarie 2021, simplificarea procesului de contractare astfel încât să fie asigurate cele mai bune condiții în vederea schimbării furnizorului. De asemenea modificările în procesul de contractare au și rolul de a clarifica anumite situații care privesc tipul de contract încheiat în cazul asociațiilor de proprietari sau care se refera la încetarea dreptului de folosință asupra spațiului locuit.

În același timp proiectul de ordin aduce clarificări suplimentare referitoare la conținutul ofertelor de furnizare a energiei electrice și la conținutul contractului de furnizare a energiei electrice în ceea ce privește elementele de preț, asigurându-se un mod unitar de prezentare a prețurilor comunicate clientului prin ofertă sau prin intermediul contractului.

Suplimentar, introduce obligația furnizorilor de a factura consumul de energie electrică pe baza convențiilor de consum, în cazul în care nu există index citit și de a încheia cu clienții finali aceste convenții și stabilește modul de determinare a cantităților din convenția de consum și impune obligația operatorului de distribuție de a utiliza datele din convenția de consum la facturarea serviciului de distribuție în situația în care nu există index citit.

În proiectul de ordin au mai fost abrogate prevederi referitoare la acordarea despăgubirilor/compensațiilor de către operatorul de distribuție clienților, având în vedere faptul că aceste prevederi au fost introduse în contractul-cadru pentru serviciul de distribuție a energiei electrice, care intră în vigoare la data de 1 iulie 2021 și de asemenea au fost introduse prevederi din Standardul de performanță pentru serviciul de furnizare a energiei electrice care vor intra în vigoare la data abrogării standardului de performanță pentru serviciul de furnizare în vigoare la această dată, ca urmare a elaborării unui nou standard de performanță pentru serviciul de furnizare a energiei electrice.

De asemenea prin proiectul de ordin se propune abrogarea Ordinului președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 130/2015 privind aprobarea Procedurii privind alimentarea cu energie electrică a locurilor de consum aparținând

furnizorilor, producătorilor sau operatorilor de rețea, altele decât consumul propriu tehnologic al rețelelor electrice, și includerea în Regulamentul de furnizare a energiei electrice a unor prevederi din această procedură. Acest demers are scopul de a clarifica modul prin care se asigură alimentarea cu energie electrică a locurilor de consum specificate, în special în ceea ce privește contractele pentru serviciile prestate care se încheie între participanții la piață implicați în aceste situații.

4. Schimbări preconizate/ măsurile propuse prin prezenta reglementare

Prezentul proiect de ordin include următoarele modificări principale:

- eliminarea prezentării/depunerii de către client a actelor de spațiu la încheierea contractului de furnizare a energiei electrice și introducerea declarațiilor pe proprie răspundere cu privire la dreptul de folosință al spațiului;
- detalierea conținutului ofertei-tip și a contractului de furnizare a energiei electrice inclusiv în ceea ce privește elementele de preț incluse;
- precizarea modului de transmitere și de utilizare a indexului autocitit, în cazul schimbării furnizorului de energie electrică de către clientul casnic și clientul noncasnic mic. Astfel, aceștia pot comunica noului furnizor indexul autocitit la data transmiterii notificării de schimbare a furnizorului; furnizorul are obligația de a prelua și de a transmite operatorului de distribuție indexul autocitit de clientul final, odată cu comunicarea la operatorul de distribuție a datelor referitoare la contractul de furnizare; indexul autocitit se ia în considerare de către operatorul de distribuție la stabilirea consumului de energie electrică în procesul de schimbare a furnizorului. În cazul în care clientul final nu transmite indexul autocitit, operatorul de distribuție are obligația citirii indexului echipamentului de măsurare în perioada cuprinsă între data transmiterii notificării de schimbare a furnizorului și data schimbării efective a furnizorului;
- precizarea modului de stabilire a datelor de consum din convenția de consum încheiată de clientul final cu furnizorul. Datele de consum transmise furnizorului de către operatorul de distribuție se stabilesc de către operatorul de distribuție, după caz, pe baza:
 - consumului de energie electrică înregistrat la locul de consum în perioada similară a anului precedent sau a consumului de energie electrică determinat ținând cont de cele mai recente citiri efectuate de operatorul de distribuție;
 - profilului de consum anual, determinat de operatorul de distribuție pentru categoria respectivă de client final în cazul în care pentru locul de consum nu există istoric de consum;

Convenția de consum încheiată și agreată de către clientul final cu furnizorul, se transmite operatorului de distribuție de către furnizor, prin mijloacele de comunicare convenite prin

contractul de distribuție a energiei electrice, iar operatorul de distribuție are obligația de a utiliza valorile din convenția de consum la stabilirea consumului de energie electrică facturat furnizorului în cazul în care la locul de consum nu se citește indexul de către operatorul de distribuție sau nu se transmite indexul autocitit de către clientul final;

- clarificarea tipului de contract de furnizare ce trebuie încheiat în cazul părților comune ale imobilelor având destinația de locuință, cu mai mulți locatari, unde există consum de energie electrică în încăperi sau instalații de folosință comună și există contor de decontare dedicat acestui consum. Astfel, în această situație contractul de furnizare a energiei electrice se încheie cu proprietarul încăperilor sau instalațiilor în folosință comună sau, după caz, cu asociația de proprietari sau cu o persoană împuternicită în acest sens și corespunde tipului de client casnic, cu excepția situației în care în aceste spații se desfășoară activități comerciale/profesionale, în care contractul de furnizare este corespunzător tipului de client noncasnic;

- modificarea prevederilor referitoare la condițiile de reziliere de către furnizor a contractului de furnizare a energiei electrice. Astfel este prevăzut dreptul furnizorului de a rezilia contractul de furnizare a energiei electrice, în următoarele condiții cumulative:

- i) furnizorul a comunicat clientului final preavizul de deconectare;

- ii) furnizorul a comunicat clientului final notificarea de reziliere a contractului cu minimum 15 zile înainte de data rezilierii și clientul final nu a achitat factura până în ziua anterioară datei de reziliere; notificarea de reziliere a contractului de furnizare a energiei electrice este un document distinct în forma stabilită de către furnizor și conține data la care se reziliază contractul,

Astfel rezilierea contractului nu mai este condiționată de întreruperea alimentării cu energie electrică de către OR a locului de consum respectiv;

- introducerea obligației ca în situația unor modificări ale statutului juridic a furnizorului/OR, în sensul fuziunii/divizării/transformării, operatorul economic rezultat sau operatorii economici rezultați să modifice sau, după caz, să elaboreze procedurile/metodologiile care decurg din reglementările în vigoare în termen de 90 de zile de la data de la care operațiunile respective își produc efectele;

- eliminarea prevederilor referitoare la acordarea despăgubirilor/compensațiilor de către operatorul de distribuție clienților, având în vedere faptul că aceste prevederi au fost introduse în contractul-cadru pentru serviciul de distribuție a energiei electrice, care intră în vigoare la data de 1 iulie 2021 și de asemenea introducerea unor prevederi din Standardul de performanță pentru serviciul de furnizare a energiei electrice care vor intra în vigoare la data abrogării standardului de performanță pentru serviciul de furnizare în vigoare la această dată;

- eliminarea certificatului de racordare sau a avizului tehnic de racordare din lista documentelor necesare la întocmirea contractului de furnizare a energiei electrice;
- abrogarea Ordinului președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 130/2015 privind aprobarea Procedurii privind alimentarea cu energie electrică a locurilor de consum aparținând furnizorilor, producătorilor sau operatorilor de rețea, altele decât consumul propriu tehnologic al rețelelor electrice, și includerea în Regulamentul de furnizare a energiei electrice a unor prevederi care stabilesc în principal modul de alimentare cu energie electrică a locurilor de consum aparținând furnizorilor, producătorilor sau operatorilor de rețea, altele decât consumul propriu tehnologic al rețelelor electrice.

5. Alte informații

Menționăm că o parte dintre modificările propuse la prezentul proiect de ordin au fost supuse deja dezbaterii publice ca document de discuție în luna februarie 2021, iar prevederile preluate din *Standardul de performanță pentru activitatea de furnizare a energiei electrice* și cele care se regăsesc în *Contractul-cadru pentru prestarea serviciului de distribuție* au fost supuse dezbaterii publice prin postarea documentelor de discuție în luna decembrie, respectiv noiembrie 2020, astfel că prezentul proiect de *Regulament* are în vedere atât observațiile/modificările urmare analizei interne cât și cele primite de la participanții la piață la documentele de discuție respective.

În acest context prezentul proiect de reglementare este supus consultării publice în procedură de urgență.

Secțiunea a 3-a – Mențiuni privind impactul socio-economic preconizat al proiectului de reglementare

1. Impactul macroeconomic

a) impactul asupra pieței de energie în ansamblul ei

b) impactul asupra operatorilor economici

c) impactul asupra consumatorilor/clientilor finali (variații de preț sau altele asemenea)

-flexibilizarea procesului de încheiere a contractelor de furnizare a energiei electrice de către clienții finali.