

RAPORT

**de monitorizare a schemei de sprijin pentru promovarea cogenerării
bazate pe cererea de energie termică utilă**

Trimestrul II 2015

1. Cadrul de reglementare

Directiva CE nr. 8/2004, *cu privire la promovarea cogenerării bazate pe necesarul de energie termică utilă în piața internă de energie*, a fost transpusă în legislația națională prin HG nr. 219/2007 *privind promovarea cogenerării bazate pe energia termică utilă*. Această Directivă a fost abrogată de la 5 iunie 2014, fără a aduce atingere obligațiilor statelor membre referitoare la termenul de transpunere în legislația națională. În prezent este în vigoare Directiva 2012/27/UE privind eficiența energetică. Transpunerea acestei directive în legislația națională s-a realizat prin Legea nr. 121/2014 privind eficiența energetică, în care se stipulează că aceasta este completată cu prevederile HG nr. 219/2007.

Prin HG nr. 1215/2009 *privind stabilirea criteriilor și a condițiilor necesare implementării schemei de sprijin pentru promovarea cogenerării de înaltă eficiență pe baza cererii de energie termică utilă*, cu modificările ulterioare, s-a implementat schema de tip bonus aplicabilă producătorilor cu unități cu capacitate electrică instalată mai mare de 1 MW, precum și promovarea prin prețuri reglementate și obligația de cumpărare a energiei de către furnizorii implicați, în cazul producătorilor și consumatorilor casnici care dețin unități de cogenerare de mică putere sau de microcogenerare.

Schema de tip bonus reprezintă ajutor de stat (nr. 437/2009), autorizat de Comisia Europeană ca fiind compatibil cu piața comună conform art. 87 (3) (c) al Tratatului CE prin Decizia C(2009)7085, prin care au fost stabilite și condițiile de acordare a acestuia, inclusiv obligația de raportare anuală a modului de punere în aplicare a ajutorului.

Intrarea în aplicare a schemei de sprijin de tip bonus a avut loc la 1 aprilie 2011.

2. Descrierea schemei de sprijin

Schema de sprijin de tip bonus este destinată promovării sistemelor de producere de energie electrică și termică în cogenerare, pentru a încuraja noi investiții în tehnologia de cogenerare, precum și pentru realizarea de lucrări de înlocuire/reabilitare a instalațiilor existente.

Această schemă poate fi accesată doar pentru instalațiile de cogenerare care respectă cerința privind economisirea de energie primară în comparație cu producerea separată, așa cum s-a stabilit prin HG nr. 219/2007, deci beneficiază de sprijin doar energia electrică produsă în cogenerare de înaltă eficiență. Criteriile de definire și promovare a energiei electrice în cogenerare de înaltă eficiență sunt stabilite prin Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare.

Pentru fiecare configurație de cogenerare desemnată de fiecare producător, cantitățile de energie electrică produsă în cogenerare de înaltă eficiență sunt determinate anual, pe baza valorilor realizate, în baza *Regulamentului de calificare a producției de energie electrică în cogenerare de înaltă eficiență și de verificare și monitorizare a consumului de combustibil și a producțiilor de energie electrică și energie termică*

utilă, în cogenerare de înaltă eficiență, aprobat prin Ordinul președintelui ANRE nr. 114/2013. În scopul estimării lunare a cantităților de energie pentru care se poate primi bonus, *Regulamentul de calificare* cuprinde o procedură simplificată, care se aplică lunar de către ANRE, în urma căreia se emite o decizie care constituie baza acordării lunare a bonusului de către administratorul schemei de sprijin, CN Transelectrica SA.

Deciziile președintelui ANRE de aprobare a cantităților lunare de energie electrică produse în cogenerare de înaltă eficiență beneficiare de bonus pentru trimestrul II din anul 2015 au fost următoarele: 1075/20.05.2015, 1282/17.06.2015 și 1622/17.07.2015.

Nivelul bonusului primit de producători pentru fiecare MWh produs în cogenerare de înaltă eficiență și livrat în rețelele publice este stabilit anual de către ANRE, pe baza *Metodologiei de stabilire și ajustare a prețurilor pentru energia electrică și termică produsă și livrată din centrale de cogenerare ce beneficiază de schema de sprijin, respectiv a bonusului pentru cogenerarea de înaltă eficiență* - metodologie aprobată prin Ordinul președintelui ANRE nr. 3/2010, cu modificările și completările ulterioare (în prezent abrogat prin Ordinul președintelui ANRE nr. 15/2015). Bonusul este calculat ca *diferență* dintre costurile totale de producere ale unei centrale de cogenerare echivalente, care produce energie electrică de înaltă eficiență (cu capacitatea instalată de 13,5 MW electrici și 30 MW termici – în cazul celei pe bază de cărbune, respectiv de 30 MW electrici și 31,5 MW termici – în cazul celei pe bază de gaze naturale), și veniturile ce pot fi obținute de aceasta utilizând prețul pe piață al energiei electrice, respectiv costul unitar al energiei termice rezultat pentru o centrală termică echivalentă de 30 MW termici – cea pe bază de cărbune, respectiv de 31,5 MW termici – cea pe bază de gaze naturale, diferență raportată la energia electrică livrată de centrala de cogenerare considerată. Ordinul președintelui ANRE nr. 3/2010, cu modificările și completările ulterioare, a fost abrogat prin Ordinul președintelui ANRE nr. 15/2015 privind aprobarea *Metodologiei de stabilire și ajustare a prețurilor pentru energia electrică și termică produsă și livrată din centrale de cogenerare ce beneficiază de schema de sprijin, respectiv a bonusului pentru cogenerarea de înaltă eficiență*.

Deoarece centralele echivalente sunt generice, bonusul are o valoare unică (*de referință*) pentru fiecare tip de combustibil majoritar utilizat la nivel de centrală: combustibil solid, combustibil gazos asigurat din rețeaua de transport, respectiv combustibil gazos asigurat din rețeaua de distribuție.

Valorile bonusului, ale prețului energiei electrice și ale prețului energiei termice sunt ajustate anual pe baza prețurilor medii anuale ale combustibililor, a prețului mediu anual al certificatului de CO₂, a prețului mediu anual de tranzacționare a energiei electrice pe PZU și a coeficientului de variație a inflației, dacă acestea conduc la o variație a nivelului bonusului, prețurilor energiei termice sau electrice cu mai mult de 2,5%. În acest sens, prin Ordinul președintelui ANRE nr. 109/2014, ordin care a intrat în vigoare începând cu 1 ianuarie 2015, au fost aprobate, pentru anul 2015, valorile bonusului de referință pentru energia electrică produsă în cogenerare de înaltă eficiență și ale prețurilor de referință pentru energia termică produsă în cogenerare destinată consumului populației și consumatorilor noncasnici. O excepție de la regula

unicității valorii bonusului poate apărea dacă se constată în avans existența supracompensării unui producător, caz în care, conform Ordinului președintelui ANRE nr. 3/2010, cu modificările și completările ulterioare (în prezent abrogat prin Ordinul președintelui ANRE nr. 15/2015), valoarea bonusului acordat producătorului respectiv poate fi inferioară valorii bonusului de referință. Prin Ordinul președintelui ANRE nr. 84/2013, cu completările ulterioare, a fost aprobată *Metodologia de determinare și monitorizare a supracompensării activității de producere a energiei electrice și termice în cogenerare de înaltă eficiență care beneficiază de schema de sprijin de tip bonus*. Conform prevederilor acestei metodologii, în trimestrul IV al anului 2014, s-a realizat analiza de ante-supracompensare și s-a constatat că pentru un număr de 7 producători, în anul 2015, se estimează înregistrarea unei supracompensări a activității de producere a energiei electrice și termice în cogenerare de înaltă eficiență. Pentru acești producători, pentru anul 2015, au fost aprobate bonusuri sub nivelul bonusurilor de referință corespunzătoare.

Pentru fiecare producător/centrală pe tip de combustibil, bonusul are, în principiu, valori descrescătoare, începând cu primul an de acordare până în ultimul an de acordare (maxim 11 ani, cel mai târziu 2023), având în vedere descreșterea valorii anuale a rentabilității bazei reglementate a activelor, calculate ca produs dintre rata reglementată a rentabilității (maxim 9%) și baza reglementată a activelor centralei echivalente aferentă fiecărui an, aceasta reducându-se pe măsura amortizării investiției. De aceea, bonusul acordat unor producători funcționând pe același tip de combustibil poate fi diferit ca urmare a situării acestora în ani diferiți de accesare a schemei de sprijin. Valorile bonusului aplicabile în trimestrul II al anului 2015 sunt cuprinse în Ordinul președintelui ANRE nr. 109/2014 *privind aprobarea valorilor bonusurilor de referință pentru energia electrică produsă în cogenerare de înaltă eficiență și a prețurilor de referință pentru energia termică produsă în cogenerare, aplicabile în anul 2015*.

Pe baza cantităților de energie electrică produsă în cogenerare de înaltă eficiență prognozate pentru anul următor și a bonusurilor corespunzătoare, se determină suma totală anuală necesară acordării acestui tip de sprijin. Modul de determinare a valorii contribuției este prevăzut în *Metodologia de determinare și monitorizare a contribuției pentru cogenerarea de înaltă eficiență*, aprobată prin Ordinul președintelui ANRE nr. 117/2013. Aceasta se stabilește pe baza prognozei privind nivelul energiei electrice furnizate în anul următor, a sumelor necesare pentru plata bonusului, precum și a sumelor necesare administratorului schemei de sprijin (CN Transelectrica SA) pentru acoperirea costurilor induse de administrarea schemei. Contribuția pentru cogenerare, stabilită sub formă de tarif unitar aplicabil energiei electrice facturate, se colectează de la toți consumatorii din România, prin intermediul furnizorilor lor sau direct. Precizăm că, prin Hotărârea Guvernului nr. 494/2014 pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1.215/2009 *privind stabilirea criteriilor și a condițiilor necesare implementării schemei de sprijin pentru promovarea cogenerării de înaltă eficiență pe baza cererii de energie termică utilă*, exportul a fost exceptat de la plata contribuției începând cu data de 1 iulie 2014. Menționăm că, în prezent, Comisia Europeană așteaptă clarificări din partea României referitoare la modificările pe care această Hotărâre a Guvernului le aduce schemei de ajutor de stat prin raportare la Decizia de autorizare C(2009)7085.

Regulamentul privind stabilirea modului de colectare a contribuției pentru cogenerarea de înaltă eficiență și de plată a bonusului pentru energia electrică produsă în cogenerare de înaltă eficiență a fost aprobat prin Ordinul președintelui ANRE nr. 116/2013. Prin Ordinul președintelui ANRE nr. 159/2014 privind aprobarea contribuției pentru cogenerarea de înaltă eficiență și a unor prevederi privind modul de facturare a acesteia, care a intrat în vigoare la data de 01.01.2015, a fost modificat Ordinul președintelui ANRE nr. 119/2013 privind aprobarea contribuției pentru cogenerarea de înaltă eficiență și a unor prevederi privind modul de facturare a acesteia, în sensul stabilirii valorii contribuției pentru cogenerare, începând cu 1 ianuarie 2015, la 0,01812 lei/kWh, exclusiv TVA. În conformitate cu prevederile art. 17 din HG nr. 1215/2009, cu modificările ulterioare, și cu prevederile Ordinului președintelui ANRE nr. 117/2013, ANRE analizează necesitatea ajustării contribuției pentru semestrul II prin evaluarea costurilor și a veniturilor aferente administrării schemei de sprijin pentru cogenerare realizate/estimate pentru perioada de regularizare. În cazul în care, din evaluarea menționată, rezultă pentru semestrul II o valoare a contribuției pentru cogenerare diferită cu mai mult de 2,5% față de cea în vigoare, ANRE aprobă, prin ordin al președintelui, valoarea modificată a contribuției pentru cogenerare. Astfel, în luna iunie 2015, ANRE a realizat această evaluare, din care a rezultat o reducere a contribuției pentru cogenerarea de înaltă eficiență la valoarea de 0,01582 lei/kWh, exclusiv TVA, noua valoare fiind aprobată prin Ordinul președintelui ANRE nr. 95/2015 și fiind aplicabilă în semestrul II al anului 2015. Scăderea contribuției pentru cogenerarea de înaltă eficiență cu aproximativ 14% s-a datorat în principal valorii supracompensării rezultate pentru perioada de evaluare (01.01.2014-31.12.2014), care s-a constituit drept venit pentru administratorul schemei de sprijin, precum și scăderii cantității de energie electrică prognozate la care se aplică contribuția.

După încheierea fiecărui an, au loc regularizări:

- sunt determinate cu exactitate cantitățile de energie electrică produse în cogenerare de înaltă eficiență de către fiecare configurație a fiecărui producător, iar din diferența față de suma cantităților lunare rezultă valorile *bonusului neacordat sau necuvenit*;
- sunt determinate ex-post situațiile de supracompensare, din care rezultă sumele care trebuie returnate de către producători (s-a aplicat începând cu anul 2014);
- pentru producătorii la care nu se constată o supracompensare, în cadrul analizei de supracompensare, și care au avut aprobat prin decizie a președintelui ANRE un bonus diminuat față de bonusul de referință, se realizează regularizarea sumelor respective, în limita valorii bonusului de referință aferent perioadei de evaluare a supracompensării (s-a aplicat începând cu anul 2015);
- este determinat deficitul sau surplusul de fonduri colectate din contribuția pentru cogenerare comparativ cu necesarul real pentru acordarea bonusului, urmând majorarea sau diminuarea corespunzătoare a contribuției pe perioada următoare de reglementare.

Bonusul nu se acordă instalațiilor complet amortizate.

Capacitatea electrică maxim instalată în centralele de cogenerare care beneficiază de schema de sprijin este de 4000 MW, pe durata de aplicare a schemei. După atingerea acestei limite, suplimentar celor aflate în schemă, se acordă sprijin numai pentru centralele de cogenerare de înaltă eficiență care înlocuiesc centrale de cogenerare existente.

Contribuția pentru cogenerare este returnată furnizorilor importatori, la solicitarea acestora, pentru energia electrică importată, cu garanții de origine pentru cogenerarea de înaltă eficiență emise de alt stat membru UE, și consumată în România.

Prețul reglementat pentru energia termică produsă dintr-o centrală de cogenerare care beneficiază de schema de sprijin se determină pe baza prețului de referință al energiei termice corespunzător combustibilului majoritar utilizat de capacitățile de producere din centrala respectivă, în conformitate cu prevederile *Metodologiei de stabilire a prețurilor pentru energia electrică și termică, produsă și livrată din centrale de cogenerare ce beneficiază de schema de sprijin, respectiv a bonusului pentru cogenerarea de înaltă eficiență*, aprobate prin Ordinul președintelui ANRE nr. 3/2010, cu modificările și completările ulterioare (în prezent abrogat prin Ordinul președintelui ANRE nr. 15/2015).

Pentru a beneficia de bonus, producătorii trebuie să vândă energia electrică pe piața concurențială; energia electrică care nu a fost vândută pe piața concurențială se poate vinde la preț reglementat, stabilit la nivelul de 90% din media prețului pe PZU în anul anterior, prin contracte reglementate, în limita cererii de energie electrică aferente contractelor reglementate.

Pentru anul 2015, prețul de referință și prețurile reglementate pentru energia electrică au fost aprobate prin Ordinul președintelui ANRE nr. 110/2014:

- preț de referință 145,68 lei/MWh, exclusiv TVA;

- preț reglementat:

- 169,30 lei/MWh, exclusiv TVA, pentru energia electrică vândută în orele de zi;

- 98,43 lei/MWh, exclusiv TVA, pentru energia electrică vândută în orele de

noapte.

Prețurile de referință pentru energia electrică se utilizează doar în analizele de ante-supracompensare și de supracompensare, producătorii comercializând energia electrică pe piața de energie electrică, la prețuri nereglementate, conform programului de liberalizare a pieței de energie electrică.

3. Indicatori specifici aplicării schemei de sprijin în trimestrul II 2015

În tabelul următor sunt prezentate principalele informații cu privire la rezultatele aplicării schemei de sprijin în trimestrul II 2015:

Nr. crt.	Indicatorul	UM	Trim. II 2014	Trim. II 2015	Variație trim. II 2015 față de trim. II 2014
1	Valoarea totală a contribuției facturată consumatorilor și furnizorilor exportatori, în perioada analizată	mii lei	232.690	211.820	-8,97%
2	Cantitatea de energie electrică facturată consumatorilor finali (inclusiv cea consumată de furnizori și producători în regim de autofurnizare /autoconsum) la care s-a aplicat contribuția pentru cogenerare, în perioada analizată	GWh	11.286	11.711	3,77%
3	Cantitatea de energie electrică exportată la care s-a aplicat contribuția pentru cogenerare, în perioada analizată	GWh	1.366	0	Exportul a fost exceptat de la plata contribuției începând cu sem. II 2014
4	Cantitatea de energie electrică produsă în cogenerare de înaltă eficiență care a beneficiat de schema de sprijin	GWh	847	741	-12,51%
5	Valoarea totală a bonusurilor datorată producătorilor beneficiari ai schemei de tip bonus, pentru cantitatea de energie electrică produsă în cogenerare de înaltă eficiență, în perioada analizată	mii lei	154.953	141.590	-8,62%
6	Cantitatea de energie electrică importată cu garanții de origine pentru producția de energie electrică în cogenerare de înaltă eficiență, pentru care s-a solicitat returnarea contribuției	GWh	0	0	
7	Economia de combustibil realizată în procesele de cogenerare de înaltă eficiență beneficiare de bonus în conformitate cu prevederile <i>Regulamentului de calificare</i>	GWh	511	421	-17,61%

Bonusurile de referință în trimestrul II al anului 2015 (aferele anului al V-lea de acordare) au fost de:

- **189,18 lei/MWh** pentru centrale care utilizează preponderent gaze naturale din rețeaua de transport;
- **207,61 lei/MWh** pentru centrale care utilizează preponderent gaze naturale din rețeaua de distribuție;
- **169,75 lei/MWh** pentru centrale care utilizează preponderent combustibil solid.

4. Concluzii

- Cantitatea de energie electrică facturată consumatorilor finali (la care s-a aplicat contribuția) a înregistrat o ușoară creștere în trimestrul II 2015 față de trimestrul II 2014. Valoarea totală a contribuției facturată a înregistrat o scădere în trimestrul II 2015 față de trimestrul II 2014, urmare prevederilor HG nr. 1215/2009, cu modificările ulterioare, prin care a fost exceptat exportul de la plata contribuției, și scăderii ușoare (cu aproximativ 1,4%) a contribuției pentru cogenerare în trimestrul II 2015 față de trimestrul II 2014.
- Cantitatea de energie electrică produsă în cogenerare de înaltă eficiență care a beneficiat de schema de sprijin a înregistrat o scădere de 12,51% în trimestrul II 2015 față de trimestrul II 2014, urmare a scăderii cantității de energie termică produsă în cogenerare de înaltă eficiență.
- Valoarea totală a bonusurilor datorată producătorilor beneficiari ai schemei de sprijin pentru cantitatea de energie electrică produsă în cogenerare de înaltă eficiență a înregistrat o scădere în trimestrul II 2015 față de trimestrul II 2014, urmare trecerii majorității producătorilor în anul V de accesare a schemei, realizării analizei de ante-supracompensare, care s-a finalizat cu reducerea bonusului pentru o serie de producători, precum și scăderii cantității de energie electrică produsă în cogenerare de înaltă eficiență care a beneficiat de schema de sprijin.