

# PREZENTARE GENERALĂ ASUPRA IMPLEMENTĂRII POLITICILOR DE EFICIENȚĂ ENERGETICĂ LA NIVELUL UNIUNII EUROPENE

## Privire de ansamblu asupra politicilor europene de eficiență energetică

*Conținutul materialului este preluat din broșura „How to make Europe Number 1 in Energy Efficiency” din cadrul proiectului Energy Efficiency Watch, coordonat de către EUFORES.*

*Broșura prezintă rezultatele examinării Planurilor Naționale de Acțiune privind Eficiența Energetică, împreună cu sondajul referitor la punerea în aplicare a politicilor privind eficiența energetică în UE și consultarea părților interesate din domeniul afacerilor. Pe lângă analiza cadrului general de guvernare și politicilor de sector, această broșură este o colecție de bune practici în domeniul eficienței energetice. Broșura este disponibilă pe site-ul proiectului: <http://www.energy-efficiency-watch.org/index.php?id=160>*

În octombrie 2014, Consiliul European a convenit asupra unei ținte indicative pentru eficiență energetică de 27% până în 2030, cu posibilitatea revizuirii și creșterii acesteia până la 30% în 2020. Patru Directive UE descriu cadrul european al politicii de eficiență energetică, acestea fiind transpuse în legislația națională.

**Directiva privind eficiența energetică** (2012/27/UE) are ca scop reducerea consumului de energie primară a UE cu 20% până în 2020. Articolul 7 al Directivei, introduce obligația ca fiecare stat membru să realizeze economii noi, în fiecare an, de 1,5 % din volumul vânzărilor anuale de energie către consumatorii final, prin utilizarea unor scheme de obligații sau a altor politici de măsuri direcționate către îmbunătățirea eficienței energetice în sectoarele rezidențial, industrie și transporturi. Mai mult, întreprinderile mari sunt obligate să efectueze un audit energetic, cu un prim audit energetic efectuat cel târziu până în decembrie 2015. De asemenea, în conformitate cu Articolul 14, statele membre trebuie să prezinte și Planurile Naționale de Acțiune în domeniul Eficienței Energetice.

**Directiva privind performanța energetică a clădirilor** (2010/31/UE) reglementează eficiența energetică a stocului de clădiri. În scopul de a crește eficiența energetică, statele trebuie să pună în aplicare cerințe minime de performanță energetică pentru clădirile noi și cele existente. În plus, certificatele de performanță energetică trebuie să fie incluse în toate contractele de vânzare sau anunțuri de închiriere a clădirilor. Statele membre trebuie, de asemenea să se asigure că toate clădirile noi vor fi clădiri cu consum de energie aproape egal cu zero („nearly zero-energy”), până în 2021.

**Directiva privind proiectarea ecologică** (2009/125/EG,ED) stabilește standarde minime de eficiență energetică pentru produse și aparate electrocasnice. Aceste standarde sunt stabilite la nivelul UE, ceea ce înseamnă că producătorii nu trebuie să se conformeze cu legislații naționale disparate. Acest lucru consolidează comerțul intern la nivelul UE. Standardele de eficiență energetică sunt dezvoltate prin intermediul unor studii extensive de produse, examinarea datelor de pe piață, starea tehnologică și prin recomandări pentru Comisia Europeană. Părțile interesate sunt implicate în mod activ în studiile efectuate produselor.

[Directiva privind etichetarea energetică](#) (2010/30/UE, ELD) a introdus o etichetă europeană colorată pentru eficiență energetică, astfel încât să ajute la informarea consumatorilor și la creșterea gradului de înțelegere a eficienței energetice în cadrul produselor cu impact energetic. Directiva se referă, în principiu, la toate produsele cu impact energetic, printre acestea numărându-se aparatele electrocasnice, precum și produsele pentru aplicații comerciale și produse care nu sunt consumatoare de energie, dar influențează în mod semnificativ consumul de energie (ex. ferestrele). De la introducerea sistemului, eticheta energetică a UE este obligatorie pentru 14 produse.

### **Implementarea politicilor de eficiență energetică în cadrul Uniunii Europene**

Analiza prezentată a fost efectuată în cadrul proiectului „Energy Efficiency Watch” (EEW<sub>3</sub>) și descrie progresele înregistrate în punerea în aplicare a politicilor de eficiență energetică de la publicarea PNAEE 2011. O activitate cheie a reprezentat-o screening-ul PNAEE din 2014 și a altor documente relevante (de exemplu, comunicările statelor membre asupra modului în care au fost implementate anumite articole din cadrul Directivei privind eficiența energetică), precum și baza de date ODYSSEE-MURE.

### **Concluzii principale:**

Din anul 2011, numărul de politici noi și îmbunătățite a început să crească comparativ cu cel al politicilor abandonate sau mai puțin eficiente. Acest lucru indică un impact pozitiv clar al politicilor UE, în special Directiva privind eficiența energetică și Directiva privind performanța energetică a clădirilor. Cu toate acestea, nu este clar dacă această îmbunătățire în ceea ce privește implementarea politicilor va fi suficientă pentru a realiza obiectivele de economii de energie prevăzute la art. 7 și art. 3 din Directiva privind eficiența energetică.

Analiza a confirmat faptul că schemele de obligații pentru eficiență energetică necesită timp pentru a fi puse în aplicare și pentru a crește la nivelurile necesare pentru îndeplinirea obiectivului de 1,5% economii de energie pe an, conform art. 7.

Atât măsurile alternative propuse pentru atingerea obiectivului de 1,5%, cât și implementarea tuturor politicilor par să sufere de o lipsă de resurse financiare și de personal; analiza documentelor prezentând puține dovezi referitoare la motivul pentru acest lucru. Ar putea fi faptul că politica de eficiență energetică, în loc să fie privită prin prisma investițiilor care duc la obținerea avantajelor menționate mai sus, este încă văzută de mulți factori de decizie ca pe o povară "impusă de Bruxelles". Este posibil ca acest fapt să se datoreze și datoriei acumulate după criza din 2008, fapt ce a afectat bugetele pentru politicile de eficiență energetică din unele statele membre, iar pactul de stabilitate financiară se poate să fi avut același efect în alte state membre.

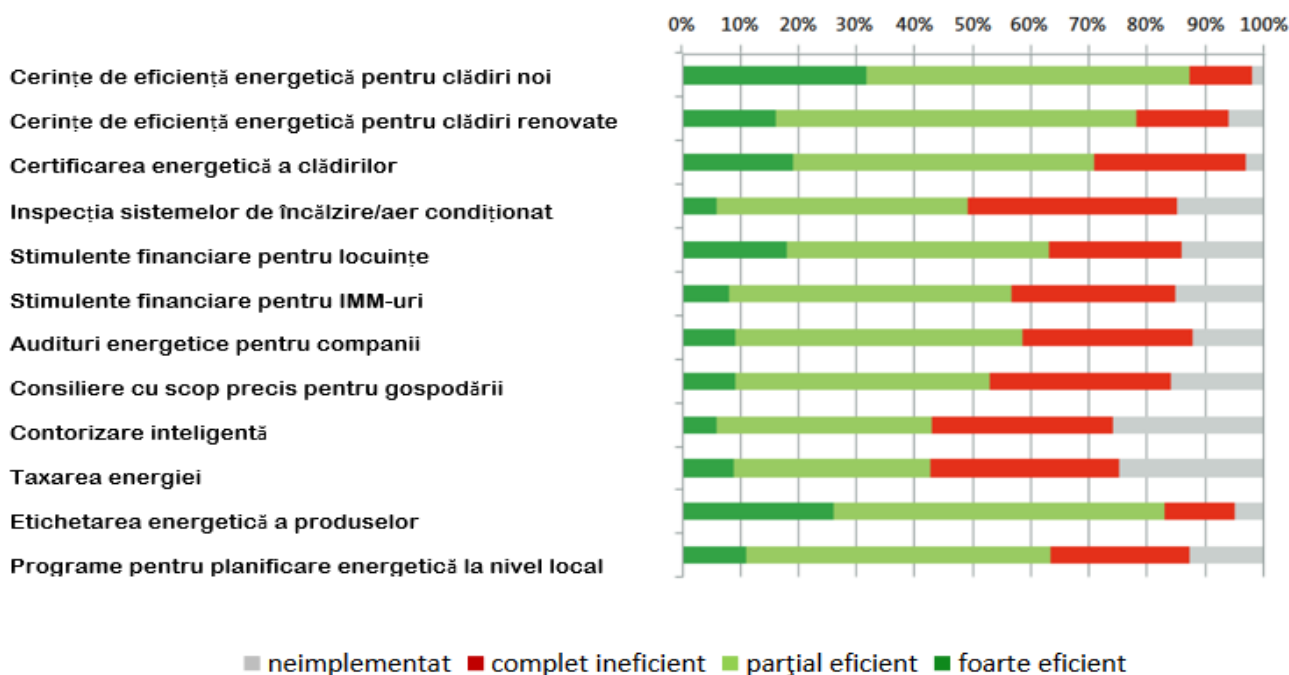
### **O altă activitate importantă l-a reprezentat [studiul privind rezultatele implementării celui de-al doilea PNAEE în cele 28 de state membre.](#)**

Scopul studiului, realizat de Energiesparverband, a fost de a învăța de la părțile interesate și experți modul în care aceștia percep progresul politicilor de eficiență energetică și punerea în aplicare a acestora. În total, mai mult de 1100 de experți din toate cele 28 de state membre ale UE au completat chestionare și au susținut interviuri.

Ca parte a studiului, au fost puse întrebări cu privire la instrumentele de politică de eficiență energetică menționate în cadrul Directivei privind eficiența energetică la utilizatorii finali și serviciile energetice și a Directivei privind performanța energetică a clădirilor; un aspect important fiind reprezentat de percepția asupra eficienței acestor instrumente. (Cât de eficiente sunt următoarele instrumente de politică din țara dumneavoastră?)

Per ansamblu, cerințele privind eficiența energetică pentru clădirile noi și/sau renovate și pentru produsele de etichetare sunt instrumentele cu cel mai mare impact pozitiv. Între 87 și 78% dintre experți sunt de acord că acestea sunt cel puțin parțial eficiente. La celălalt capăt al spectrului, mai mult de o treime din experți consideră inspecția sistemelor de încălzire și de aer condiționat ca fiind ineficiente, iar acest lucru arată că unele dintre instrumentele de reglementare cu tradiție în sectorul construcțiilor sunt văzute ca cele mai eficiente instrumente de politică.

### UE 28: Gradul de eficacitate pentru diferite instrumente politice



Chiar dacă, per total, eficiența politicilor de eficiență energetică este mare, experții au mai fost întrebați și care este sectorul cu cel mai semnificativ decalaj în politicile de eficiență energetică.

În medie, în țările UE, transportul se situează la cel mai scăzut nivel (38%, a se vedea cele mai mari lacune în acest domeniu), urmat de sectorul rezidențial, cu 21%. Aceeași întrebare a fost exprimată și în sondajul realizat în 2012, ceea ce arată că nu a existat nici o schimbare în aceste sectoare. Există totuși diferențe semnificative între țări. De departe cel mai mare decalaj se regăsește în sectorul transporturilor în Danemarca și Austria – 73% în ambele țări. Din nou, nu se poate vedea nicio schimbare din 2012. De asemenea, lacune mari în sectorul rezidențial sunt raportate de către Ungaria (60%) și Bulgaria (54%).

**UE 28: cele mai semnificative decalaje din cadrul politicilor de eficiență energetică**

