

CAIET DE SARCINI

privind achiziționarea serviciului de elaborare a unui studiu de specialitate în vederea realizării Regulamentului/Metodologiei privind repartizarea consumurilor de energie termică între consumatorii din imobilele de tip condominiu, în cazul folosirii sistemelor de repartizare a costurilor pentru încălzire

I. DEFINIREA SERVICIILOR

I.1. OBIECTUL ACHIZIȚIEI

Obiectul achiziției îl reprezintă serviciile de elaborare a unui *Studiu de specialitate în vederea realizării Regulamentului/Metodologiei privind repartizarea consumurilor de energie termică între consumatorii din imobilele de tip condominiu, în cazul folosirii sistemelor de repartizare a costurilor pentru încălzire*, denumit în continuare *Studiu*, pentru Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei, denumită în continuare *ANRE*, în conformitate cu prevederile Caietului de Sarcini, oferta tehnică și propunerea financiară.

Prestatorul va realiza *Studiul* și va elabora propuneri tehnice și de reglementare pentru realizarea *Regulamentului/Metodologiei privind repartizarea consumurilor de energie termică între consumatorii din imobilele de tip condominiu, în cazul folosirii sistemelor de repartizare a costurilor pentru încălzire*.

I.2. CADRUL LEGAL

Legea nr. 196/2021 pentru modificarea și completarea Legii serviciului public de alimentare cu energie termică nr. 325/2006, pentru modificarea alin. (5) al art. 10 din Legea nr. 121/2014 privind eficiența energetică și pentru completarea alin. (3) al art. 291 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal (în continuare, Legea nr. 196/2021) a fost adoptată de Parlamentul României în data de 29.06.2021, promulgată de Președintele României în data de 12.07.2021 și publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 693 din 13 iulie 2021.

Str. Constantin Nacu, nr. 3, Sector 2, București, Cod poștal: 020995

Tel: (021) 327 8100. Fax: (021) 312 4365. E-mail: anre@anre.ro. Web: www.anre.ro

ANRE, în calitate de operator de date cu caracter personal, respectă prevederile Regulamentului UE nr. 679/2016 și reglementările interne în vigoare în materia protecției datelor cu caracter personal



Potrivit prevederilor art. 14 alin. (2) lit. h) din *Legea serviciului public de alimentare cu energie termică nr. 325/2006*, astfel cum aceasta a fost modificată și completată prin *Legea nr. 196/2021*, ANRE este autoritatea competentă care elaborează și aprobă, prin ordin al președintelui, *Regulamentul/Metodologia privind repartizarea consumurilor de energie termică între consumatorii din imobilele de tip condominiu, în cazul folosirii sistemelor de repartizare a costurilor pentru încălzire și apă caldă de consum.*

Totodată, trebuie avute în vedere și următoarele dispoziții legale din legislația europeană și națională incidentă, după cum urmează:

- alin. (3) al art. 9b Subcontorizarea și repartizarea costurilor pentru încălzire, pentru răcire și pentru apa caldă menajeră din *DIRECTIVA (UE) 2018/2002 A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI din 11 decembrie 2018 de modificare a Directivei 2012/27/UE privind eficiența energetică:*

(3) În cazul în care clădirile cu mai multe apartamente sau clădirile mixte sunt alimentate de la rețele de termoficare sau de răcire centralizată sau în cazul în care prevalează sistemele comune proprii de încălzire sau de răcire pentru astfel de clădiri, statele membre se asigură că sunt instituite norme naționale transparente și disponibile publicului privind repartizarea costurilor pentru consumul de încălzire, de răcire și de apă caldă menajeră în aceste clădiri, pentru a asigura transparența și acuratețea contabilizării consumului individual. După caz, astfel de norme includ orientări privind modalitatea de repartizare a costurilor pentru energia utilizată după cum urmează:

(a) apă caldă menajeră;

(b) energie termică distribuită de instalația clădirii și în scopul încălzirii spațiilor comune, în cazul în care casa scârilor și coridoarele sunt echipate cu corpuri de încălzire;

(c) în scopul încălzirii sau răcirii apartamentelor.

- alin. (6) al art. 10 din *Legea privind eficiența energetică nr. 121/2014, cu modificările și completările ulterioare* (denumită, în continuare, *Legea nr. 121/2014*), astfel cum acesta a fost modificat de punctul 10, art. I din OUG nr. 184/2020:

(6) În imobilele de tip condominiu racordate la sistemul centralizat sau dotate cu o sursă proprie locală de producere a energiei termice la nivel de scară/bloc, repartizarea consumului de energie termică pentru încălzire/răcire și/sau apă caldă se face în baza normelor tehnice elaborate de autoritatea competentă. Normele includ modalități de repartizare a consumului de energie termică aferent:

a) apei calde de consum;

b) încălzirii spațiilor comune;

c) încălzirii apartamentelor și spațiilor cu altă destinație din condominiu.

- art. 83 alin. (2) din *Legea privind înființarea, organizarea și funcționarea asociațiilor de proprietari și administrarea condominiilor nr. 196/2018*, cu modificările și completările ulterioare:

(2) Cheltuielile pe consumuri individuale se repartizează în funcție de indexul contoarelor individuale, în funcție de indexul repartitoarelor de costuri, conform normelor tehnice și metodologiilor elaborate de autoritățile naționale de reglementare sau de autoritățile administrației publice locale, sau în funcție de alte criterii în baza cărora se pot individualiza consumurile, cu respectarea legislației și a reglementărilor în vigoare.

Legislația europeană și națională referitoare la repartizarea consumurilor de energie termică între consumatorii din imobilele de tip condominiu, în cazul folosirii sistemelor de repartizare a costurilor pentru încălzire:

- a. DIRECTIVA 2012/27/UE A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI din 25 octombrie 2012 privind eficiența energetică, de modificare a Directivelor 2009/125/CE și 2010/30/UE și de abrogare a Directivelor 2004/8/CE și 2006/32/CE;
- b. DIRECTIVA (UE) 2018/2002 A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI din 11 decembrie 2018 de modificare a Directivei 2012/27/UE privind eficiența energetică;
- c. Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- d. Legea serviciului public de alimentare cu energie termică nr. 325/2006, cu modificările și completările ulterioare;
- e. Legea nr. 121/2014 privind eficiența energetică, cu modificările și completările ulterioare;
- f. Legea nr. 225/2016 pentru modificarea și completarea Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006;
- g. Legea nr. 196/2018 privind înființarea, organizarea și funcționarea asociațiilor de proprietari și administrarea condominiilor, cu modificările și completările ulterioare;
- h. Legea nr. 196/2021 pentru modificarea și completarea Legii serviciului public de alimentare cu energie termică nr. 325/2006, pentru modificarea alin. (5) al art. 10 din Legea nr. 121/2014 privind eficiența energetică și pentru completarea alin. (3) al art. 291 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal;
- i. Norma tehnică privind repartizarea consumurilor de energie termică între consumatorii din imobilele de tip condominiu, în cazul folosirii sistemelor de repartizare a costurilor pentru

- încălzire și apă caldă de consum, aprobată prin Ordinul președintelui ANRSC nr. 343/2010;
- j. Regulamentul pentru autorizarea persoanelor juridice care desfășoară activități de montare și exploatare a sistemelor de repartizare a costurilor pentru încălzire și apă caldă de consum în imobile de tip condominiu, aprobat prin Ordinul președintelui ANRE nr. 53/2017, cu modificările și completările ulterioare

II. DATE GENERALE

ANRE este autoritate administrativă autonomă, cu personalitate juridică, sub control parlamentar, finanțată integral din venituri proprii, independentă decizional, organizatoric și funcțional, având ca obiect de activitate elaborarea, aprobarea și monitorizarea aplicării reglementărilor obligatorii la nivel național, necesare funcționării sectorului și pieței energiei electrice, termice și a gazelor naturale în condiții de eficiență, concurență, transparență și protecție a consumatorilor.

Activitatea de reglementare a ANRE în domeniul energiei termice se realizează în baza și în executarea *OUG nr. 33/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei*, aprobate cu modificări și completări prin *Legea nr. 160/2012*, cu modificările și completările ulterioare, a *Legii nr. 225/2016 pentru modificarea și completarea Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006* (denumită, în continuare, *Legea nr. 225/2016*) și a *Legii serviciului public de alimentare cu energie termică nr. 325/2006*, cu modificările și completările ulterioare (denumită, în continuare, *Legea nr. 325/2006*).

II.1. Date privind situația existentă cu privire la repartizarea consumurilor de energie termică între consumatorii din imobilele de tip condominiu, în cazul folosirii sistemelor de repartizare a costurilor pentru încălzire

Ca efect al *Legii nr. 225/2016*, ANRE a preluat de la ANRSC toate responsabilitățile de reglementare privind energia termică – pentru producerea din surse separate (producerea în cogenerare era, dinainte, în sarcina ANRE), transportul, distribuția și furnizarea energiei termice, precum și pentru **activitatea de autorizare a persoanelor juridice care desfășoară activități de montare și exploatare** a sistemelor de repartizare a costurilor pentru încălzire și apă caldă de consum în imobile de tip condominiu.

În conformitate cu prevederile art. V alin. (4) din *Legea nr. 225/2016*, până la elaborarea și aprobarea prin ordin al președintelui ANRE a reglementărilor prevăzute de dispozițiile art. 14 din *Legea nr. 325/2006*, sunt aplicabile prevederile din reglementările tehnice și comerciale emise de ANRSC în domeniul serviciului public de alimentare cu energie termică.

Legea nr. 325/2006, lege specială aplicabilă serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat a fost modificată/completată în acord cu prevederile *Legii nr. 51/2006* abia în anul 2021.

În acest context, la data prezentului Caiet de Sarcini, se află în vigoare Ordinul președintelui ANRSC nr. 343/2010 pentru aprobarea Normei tehnice privind repartizarea consumurilor de energie termică între consumatorii din imobilele de tip condominiu, în cazul folosirii sistemelor de repartizare a costurilor pentru încălzire și apă caldă de consum, aceasta fiind singura normă de repartizare emisă de ANRSC în perioada 2004-2016.

Pe seama repartizării costurilor de încălzire au existat multe dezbateri publice, precum și petiții înregistrate la ANRE în perioada 2017 - iulie 2021, aspecte care au generat un proces de analiză internă în cadrul ANRE.

Totodată, se cunoaște faptul că, la data prezentului Caiet de Sarcini, **acțiunea de individualizare a consumurilor de energie pentru încălzire/răcire** la nivelul fiecărui apartament sau spațiu cu altă destinație din imobilele de tip condominiu racordate la sistemul de alimentare centralizată cu energie termică, prin montarea de contoare sau repartitoare (funcție de fezabilitate tehnică sau eficiența din punctul de vedere al costurilor), **nu s-a încheiat**, în condițiile în care, conform prevederilor art. 10 alin. (5) din *Legea nr. 121/2014*, lege prin care s-a realizat transpunerea Directivei 2012/27/UE privind eficiența energetică, până la data de 31 decembrie 2016, această acțiune ar fi trebuit finalizată.

Prin Art. VI din *Legea nr. 196/2021*, alin. (5) al art. 10 din *Legea nr. 121/2014* a fost modificat după cum urmează:

(5) În imobilele de tip condominiu racordate la sistemul de alimentare centralizată cu energie termică este obligatorie montarea sistemelor de măsurare până la 31 decembrie 2021 pentru individualizarea consumurilor de energie pentru încălzire/răcire și apă caldă la nivelul fiecărui apartament sau spațiu cu altă destinație decât cea de locuit. În cazul în care utilizarea de contoare individuale nu este fezabilă din punct de vedere tehnic sau nu este eficientă din punctul de vedere al costurilor, este obligatorie montarea sistemelor tehnice de stabilire a consumurilor individuale de energie termică, repartitoarelor de costuri, pe toate corpurile de încălzire din fiecare apartament sau spațiu cu altă destinație decât cea de locuit.

II.2. Date tehnice privind serviciile solicitate

Obiectivul general la care contribuie furnizarea serviciilor

Pe baza rezultatelor *Studiului*, ce va cuprinde analiza cadrului legislativ, analiza situației existente referitoare la repartizarea consumurilor de energie termică între consumatorii din imobilele de tip condominiu, în cazul folosirii sistemelor de repartizare a costurilor pentru încălzire, precum și propunerile de adaptare a cadrului de reglementare existent, se va avea în vedere inițierea unui act normativ privind repartizarea consumurilor de energie termică între consumatorii din imobilele de tip condominiu, în cazul folosirii sistemelor de repartizare a costurilor pentru încălzire.

Totodată, în cadrul *Studiului* vor fi descrise metodele/mecanismele/metodologiile, practicile similare din cel puțin 3 state europene și se va analiza dacă acestea pot fi aplicate și în România, cu luarea în considerare a cadrului legislativ național și de reglementare existent.

III. OFERTA TEHNICĂ

Oferta tehnică va cuprinde următoarele cerințe minime obligatorii:

A. Livrabile și etape de derulare a contractului

Etaple ce se vor parcurge pe durata contractului și livrabilele care atestă îndeplinirea stadiilor intermediare sunt detaliate după cum urmează:

Livrabil 1 - Raportul Inițial: Descriere și plan de elaborare a *Studiului*

În descrierea planului de elaborare a *Studiului*, Prestatorul trebuie să aibă în vedere faptul că termenul de finalizare a *Studiului* este de **90** de zile de la intrarea în vigoare a contractului.

În acest sens, Livrabilul 1 va fi înaintat ANRE în termen de **5** zile lucrătoare de la semnarea contractului. ANRE verifică și acceptă sau solicită modificări în termen de **5** zile lucrătoare de la recepționarea Livrabilului 1. Prestatorul prezintă argumente sau modifică conform solicitării ANRE în termen de **5** zile lucrătoare.

În baza raportului inițial agreeat de către ANRE, Prestatorul elaborează versiunea preliminară și apoi cea finală ale *Studiului*.

Livrabil 2 - Versiunea preliminară (draft) și cea finală ale *Studiului*

Prestatorul prezintă spre analiză ANRE versiunea preliminară a *Studiului* în **55** de zile de la acceptarea de către ANRE a Livrabilului 1.

ANRE verifică și acceptă sau solicită modificări în termen de **5** zile lucrătoare de la recepționarea versiunii preliminare a *Studiului*. Prestatorul va elabora în termen de **5** zile lucrătoare

versiunea finală a *Studiului*, cu încadrarea în termenul de finalizare a *Studiului*.

Studiul are ca scop:

- analiza cadrului legislativ, cu descrierea metodelor/mecanismelor/metodologiilor, practicilor similare din cel puțin 3 state europene (se va analiza dacă acestea pot fi aplicate și în România, cu luarea în considerare a cadrului național legislativ și de reglementare existent);

- analiza situației existente referitoare la repartizarea consumurilor de energie termică între consumatorii din imobilele de tip condominiu, în cazul folosirii sistemelor de repartizare a costurilor pentru încălzire;

- propuneri de adaptare/modificare/completare a cadrului de reglementare existent cu privire la repartizarea consumurilor de energie termică între consumatorii din imobilele de tip condominiu, în cazul folosirii sistemelor de repartizare a costurilor pentru încălzire.

Studiul va răspunde, în principal, dar fără a se limita, la următoarele cerințe:

- **Analiza prevederilor legislative naționale și actelor normative europene din domeniul energiei termice, în special a celor care vizează obligativitatea montării sistemelor de măsurare în imobilele de tip condominiu racordate la sistemul de alimentare centralizată cu energie termică sau dotate cu o sursă proprie locală de producere a energiei termice la nivel de scară/bloc, pentru individualizarea consumurilor de energie pentru încălzire/răcire la nivelul fiecărui apartament, funcție de fezabilitatea tehnică sau eficiența costurilor, precum și faptul că repartizarea consumului de energie termică se face în baza normelor tehnice elaborate de autoritatea competentă (Directiva Europeană nr. 27/2012 privind eficiența energetică, DIRECTIVA (UE) 2018/2002 A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI din 11 decembrie 2018 de modificare a Directivei 2012/27/UE privind eficiența energetică, Legea nr. 121/2014 privind eficiența energetică, cu modificările și completările ulterioare) și prezentarea de concluzii;**
- **Analiza prevederilor legislative relevante din țări europene care au în prezent sisteme viabile/eficiente de alimentare centralizată cu energie termică și evidențierea celor cu aplicabilitate în repartizarea consumurilor de energie termică între consumatorii din imobilele de tip condominiu;**
- **Analiza particularităților specifice României în privința asigurării încălzirii, la nivelul consumatorilor finali, având în vedere că în condominii există atât apartamente branșate la SACET, cât și apartamente care își asigură încălzirea cu surse individuale sau apartamente**

fără nicio sursă de încălzire, iar distribuția se face în general pe verticală, și prezentarea de concluzii; analiza impactului redefinirii condominiului, respectiv a zonei unitare de încălzire, introduse prin *Legea nr. 196/2021*, asupra modalității de repartizare a costurilor cu energia termică într-un condominiu;

- **Identificarea cauzelor care au generat reticența consumatorilor finali** (proprietari de apartamente) **de a monta și utiliza sistemele de repartizare a costurilor cu încălzirea, respectiv renunțarea la acestea**, și prezentarea de concluzii;
- **Identificarea problemelor în aplicarea metodologiei de calcul din *Norma tehnică privind repartizarea consumurilor de energie termică între consumatorii din imobilele de tip condominiu, în cazul folosirii sistemelor de repartizare a costurilor pentru încălzire și apă caldă de consum***, aprobată prin Ordinul președintelui ANRSC nr. 343/2010, și **propunerea de soluții punctuale de modificare/completare, pentru o fundamentare temeinică a formulelor/algoritmilor de calcul și evitarea criticilor aduse de consumatorii finali**, inclusiv ale acelor debransați de la SACET, cu respectarea standardelor/legislației incidente în vigoare. În acest scop, vor fi consultate toate părțile interesate, în special reprezentanții asociațiilor de proprietari/locatari și cei ai mediului universitar;
- **Analiza influenței pe care o are gradul de bransare la SACET a apartamentelor dintr-un condominiu asupra modalității de repartizare a costurilor de încălzire**, având în vedere faptul că există diferențe semnificative atât la nivelul condominiilor, cât și la nivelul localităților, și prezentarea de concluzii și propuneri;
- **Determinarea influenței pe care o are echilibrarea hidraulică a instalației interioare de distribuție a agentului termic dintr-un condominiu pe măsura modificărilor aduse prin înlocuirea/debransarea radiatoarelor asupra modalității de repartizare a costurilor de încălzire**, cu prezentarea de concluzii și propuneri;
- **Realizarea unui algoritm de calcul pentru stabilirea consumurilor individuale de energie termică pentru încălzire**, funcție de sistemul de distribuție existent (vertical/orizontal), atât pentru apartamentele individuale, cât și pentru spațiile cu altă destinație decât cea de locuit, situate în imobile de tip condominiu racordate la SACET sau dotate cu o sursă proprie locală de producere a energiei termice la nivel de scară/bloc, cu respectarea prevederilor din legislația europeană și națională, coroborat cu standardele europene și naționale;
- **Realizarea unui algoritm de calcul pentru stabilirea și repartizarea consumurilor comune de energie termică pentru încălzire** (ale spațiilor aflate în proprietate indiviză dintr-un condominiu), funcție de sistemul de distribuție existent (vertical/orizontal), atât pentru

apartamentele individuale, cât și pentru spațiile cu altă destinație decât cea de locuit, situate în imobile de tip condominiu racordate la SACET sau dotate cu o sursă proprie locală de producere a energiei termice la nivel de scară/bloc, cu respectarea prevederilor din legislația europeană și națională, coroborat cu standardele europene și naționale;

- **Realizarea unui algoritm de calcul pentru stabilirea aportului de căldură cedat de coloanele de distribuție** aflate în proprietatea indiviză/individuală, funcție de situația reală din teren (ex.: izolate termic/neizolate/zidite/acoperite cu materiale de construcții), cu respectarea prevederilor din legislația europeană și națională, coroborat cu standardele europene și naționale. Se vor avea în vedere și coloanele de distribuție a încălzirii "îngroșate" aflate în proprietatea individuală (ex. băi, bucătării, WC de serviciu sau altele asemenea), funcție de situația reală din teren, precum și coloanele de distribuție "îngropate" aflate în proprietatea individuală / comună;
- Stabilirea condițiilor de izolare termică a conductelor/coloanelor de distribuție a încălzirii, cu determinarea coeficienților de reducere aplicați în cazul în care se realizează izolarea termică a acestora. Informațiile vor fi prezentate într-o anexă, sub forma tabelară, pentru toate tipurile de conducte/coloane de distribuție a încălzirii întâlnite în instalațiile interioare ale unui condominiu (ex.: oțel, PP, cupru etc.); clarificarea aspectelor referitoare la "izolarea coloanelor din proprietatea individuală cu materiale de construcții" (ex.: cărămidă, BCA, rigips);
- Verificarea și corectarea, după caz, a valorilor factorilor de amplasare prevăzuți în anexa 1 la Norma tehnică, utilizați la repartizarea costurilor de încălzire, funcție de sistemul de distribuție existent (vertical/orizontal), determinați în raport de:
 - amplasarea incintelor față de punctele cardinale;
 - amplasarea incintelor pe orizontala și verticala condominiului. Se vor avea în vedere și prevederile SR 1907:2014;
- Prezentarea situațiilor în care utilizarea de contoare individuale nu este fezabilă din punct de vedere tehnic sau nu este eficientă din punct de vedere al costurilor pentru contorizarea consumului în fiecare unitate a clădirii (apartament, spațiu cu altă destinație decât cea de locuit), ceea ce implică utilizarea repartitoarelor individuale de costuri pentru a determina consumul de energie termică la fiecare corp de încălzire. Se vor prezenta și situațiile în care instalarea unor astfel de repartitoare de costuri nu este rentabilă;
- Propunerea de **metode alternative pentru măsurarea/determinarea consumului de energie termică**, care pot fi avute în vedere în situația în care se demonstrează că utilizarea

contoarelor individuale sau a repartitoarelor de costuri, pentru fiecare corp de încălzire, nu este fezabilă din punct de vedere tehnic sau nu este eficientă din punct de vedere al costurilor:

- **Analizarea cerințelor și așteptărilor consumatorilor finali și ale organizațiilor neguvernamentale / asociațiilor și, dacă sunt justificate, identificarea soluțiilor optime prin care se pot pune în practică aceste deziderate;**
- **Analiza impactului modificărilor ce vor fi aduse actualei Norme tehnice asupra firmelor ce exploatează sisteme de repartitoare (costuri operaționale aferente aplicațiilor software ș.a.) și, implicit, asupra beneficiarilor acestor servicii (perioade de tranziție ș.a.);**
- **Suport tehnic post-implementare reglementare ANRE (dacă este cazul).**

Rezultatele *Studiului* vor indica modificările necesare ce urmează a fi aplicate cadrului de reglementare existent privind repartizarea consumurilor de energie termică între consumatorii din imobilele de tip condominiu, în cazul folosirii sistemelor de repartizare a costurilor pentru încălzire.

Studiul va conține exemple concrete de aplicare a algoritmilor / formulelor de calcul propuse, avându-se în vedere diferite grade de bransare ale apartamentelor la SACET.

Studiul va include și evaluarea impactului pe care-l va avea modificarea cadrului de reglementare existent referitor la repartizarea consumurilor de energie termică între consumatorii din imobilele de tip condominiu, în cazul folosirii sistemelor de repartizare a costurilor pentru încălzire, inclusiv prin prisma trecerii până în anul 2027 la sisteme cu citire de la distanță.

Se vor prezenta informații cu privire la estimarea termenului de conformare/implementare a unui cadru nou de reglementare de către părțile implicate (de ex., persoanele juridice autorizate să desfășoare activități de exploatare a sistemelor de repartizare a costurilor pentru încălzire în imobile de tip condominiu, asociațiile de proprietari/locatari, furnizorii de energie termică).

Se vor analiza cel puțin 3 sisteme (state europene), care prezintă diferențe semnificative ale soluțiilor adoptate, evidențiindu-se avantajele și dezavantajele acestora. Totodată, în cadrul *Studiului* vor fi descrise metodele/mecanismele/metodologiile și practicile similare din cel puțin 3 state europene (se va analiza dacă acestea pot fi aplicate și în România, cu luarea în considerare a cadrului național legislativ și de reglementare existent).

Conținutul propriu-zis al lucrării

Lucrarea va fi organizată în capitole, subcapitole și anexe, ordonate în mod coerent din punct de vedere tehnic, ce vor avea un conținut distinct, care să acopere în integralitate obiectivele și problematica care fac obiectul lucrării.

B. Cerințe privind echipa de experți ai Ofertantului implicați în elaborarea *Studiului*

1. Ofertantul va prezenta un plan de acțiune care să asigure că echipa este capabilă să-și îndeplinească responsabilitățile și să realizeze obiectivele în timpul stabilit.

Prestatorul trebuie să demonstreze în oferta pe care o va întocmi că personalul propus are:

- a) capacitatea de a realiza toate activitățile necesare realizării proiectului;
- b) capacitatea de a organiza și administra activitățile proiectului în cele mai bune condiții.

2. Ofertantul trebuie să facă dovada că poate să asigure o echipă de lucru compusă din:

- minim 6 experți, din care 1 consultant coordonator al echipei de lucru și minim 5 experți specializați, competenți pentru a presta serviciile, conform cerințelor de mai jos;

- identificarea rolului fiecărui expert/specialist pe parcursul derulării contractului – echipa propusă pentru îndeplinirea contractului va cuprinde:

- a) Minim 2 experți cu competențe dovedite pentru a îndeplini activitățile definite în prezentul Caiet de Sarcini, cu experiență profesională tehnică (inginer) și/sau economică de minim 10 ani în domeniul energiei termice;

- b) Minim 3 experți cu experiență profesională tehnică în domeniul repartizării costurilor de încălzire. Experții trebuie să fie absolvenți de studii superioare finalizate cu diplomă de licență/master/doctor, specializarea **energetică/instalații pentru construcții**, și să fi participat la cel puțin un proiect/contract finalizat, în care au avut responsabilități similare cu cele solicitate pentru studiul ce face obiectul prezentului Caiet de Sarcini, participare probată prin recomandări/documente justificative.

- c) Jurist, cu experiență profesională specifică de minim 3 ani în legislația primară și secundară din domeniul energiei termice - minim 1 expert. Juristul trebuie să fie absolvent de studii superioare de drept finalizate cu diplomă de licență/master/doctor și să fi participat la cel puțin un proiect/contract finalizat, în care a avut responsabilități similare cu cele solicitate pentru studiul ce face obiectul prezentului Caiet de Sarcini, participare probată prin recomandări/documente justificative.

3. Pentru fiecare persoană din echipa de proiect solicitată se va prezenta un CV detaliat, care să evidențieze activități similare și din care să rezulte că poate îndeplini toate cerințele *Studiului*.

4. În ofertă se va prezenta modalitatea / diagrama de organizare a echipei, precum și rolurile și responsabilitățile propuse (cele minimale plus altele, considerate necesare de către

fiecare ofertant în parte). Coordonatorul echipei de lucru va fi responsabil de gestionarea întregului proiect, a echipei care va asigura prestarea serviciilor, precum și de alocarea sarcinilor pe fiecare membru al echipei. De asemenea, acesta va reprezenta Prestatorul în relațiile cu toate părțile implicate în proiect și va monitoriza modul în care sunt implementate toate activitățile prevăzute, informând periodic Achizitorul, la cererea acestuia, cu privire la stadiul implementării acestora.

5. Având în vedere importanța echipei de experți/juriști a ofertantului în vederea asigurării atingerii obiectivelor contractului, cerințele cu privire la experiența și expertiza membrilor echipei sunt cerințe tehnice obligatorii ale Caietului de Sarcini, iar echipa de experți ofertată este parte integrantă a ofertei tehnice.
6. Nerespectarea cerințelor minimale obligatorii ale Caietului de Sarcini referitoare la echipa de experți/juriști duce la respingerea ofertei tehnice ca neconformă.
7. Ofertantul va prezenta lista nominală a experților/juriștilor care vor fi implicați în prestarea serviciilor necesare și va anexa recomandări din partea clienților respectivi sau orice alte documente relevante.
8. Prestatorul poate efectua schimbări ale personalului cheie din echipa de proiect (experților), fără a afecta executarea corespunzătoare a contractului și numai cu anunțarea prealabilă și acordul Achizitorului. Prestatorul poate să propună din proprie inițiativă înlocuirea unui membru al personalului – expert cheie, numai în următoarele condiții:
 - a) în cazul decesului, în cazul îmbolnăvirii sau în cazul accidentării unui membru al personalului;
 - b) dacă se impune înlocuirea unui membru al personalului pentru orice alt motiv care nu este sub controlul ofertantului (de ex., demisia).

Oricare din situațiile menționate la punctele a) și b) vor fi dovedite cu documente justificative.

9. Prestatorul are dreptul, pe parcursul derulării contractului, să înlocuiască experții cheie implicați în implementarea contractului, numai pe baza unei solicitări scrise motivate și justificate, transmise de către Achizitor. Înlocuirea experților cheie se face prin act adițional.
10. Achizitorul nu va purta nicio răspundere față de eventuale pretenții ale persoanei înlocuite, singurul responsabil de legalitatea înlocuirii fiind Prestatorul. În toate cazurile, înlocuitorul trebuie să dețină cel puțin calificările solicitate prin Caietul de Sarcini pentru

expertul înlocuit. De asemenea, remunerația ce va fi plătită înlocuitorului nu poate fi mai mare decât remunerația acordată persoanei înlocuite, în caz contrar, diferența fiind în sarcina exclusivă a Prestatorului. În cazul în care Prestatorul nu este în măsură să furnizeze un înlocuitor corespunzător, Achizitorul are dreptul de a decide încetarea contractului și de a pretinde plata de daune-interese.

11. Costurile suplimentare generate de înlocuirea personalului revin în mod obligatoriu Prestatorului. În cazul în care expertul/membrul nu este înlocuit în termen de 15 zile de la solicitare/aprobare și funcțiile acestuia urmează să fie preluate după o anumită perioadă de timp de către noul expert/membru propus, Prestatorul este obligat să desemneze un expert/membru al personalului, temporar pentru proiect, până la sosirea înlocuitorului, sau să ia alte măsuri pentru a compensa absența temporară a expertului/membrului absent. Indiferent de situație, Achizitorul nu va efectua nicio plată pentru perioada absenței expertului/membrului personalului sau pentru înlocuitorul acestuia.
12. Prestatorul trebuie să informeze Achizitorul cu privire la întreg personalul non cheie pe care intenționează să-l utilizeze pentru implementarea contractului de servicii. Înlocuirea experților non cheie se realizează prin notificarea Achizitorului, fără act adițional la contract. În cazul în care Achizitorul este notificat că un anumit membru al personalului non cheie nu își îndeplinește atribuțiile, va solicita Prestatorului înlocuirea acestuia în termen de 10 zile.
13. Beneficiarul își rezervă dreptul de a respinge motivat oricare din persoanele propuse, atât în prima etapă de mobilizare a echipei de proiect, cât și după aprobarea echipei, dacă sunt constatate progrese slabe din cauza ineficienței unui membru al echipei.

C. Cerințe privind Ofertanții

Oferta tehnică trebuie să prezinte o imagine sintetică a modului în care va fi abordată realizarea contractului, urmărind, fără a se limita la acestea, următoarele aspecte:

- realizarea activităților și sarcinilor legate de elaborarea *Studiului*;
- asigurarea susținerii logistice și operaționale pentru îndeplinirea cu succes a contractului.

Ofertantul va da o declarație pe proprie răspundere, sub sancțiunea falsului în declarații, prin care se certifică faptul că experții desemnați îndeplinesc condițiile solicitate. Aceasta se constituie ca anexă la propunerea tehnică.

D. Organizare și metodologie

1. Modul în care ofertantul înțelege obiectivele ANRE și rezultatele așteptate

- Prezentarea aspectelor considerate de către ofertant ca fiind esențiale pentru obținerea rezultatelor așteptate ale proiectului și atingerea obiectivelor acestuia, însoțite de comentarii relevante.
- Identificarea, descrierea și argumentarea riscurilor care pot afecta execuția proiectului.
- Recomandări de reducere/eliminarea riscurilor identificate, fără a se afecta cerințele Caietului de Sarcini.

2. Metodologia de prestare a serviciilor

- Descrierea detaliată a etapelor de derulare, propuse de ofertant, pentru realizarea activităților, în vederea îndeplinirii contractului, inclusiv punctele de referință, precum și rezultatele și documentele ce trebuie prezentate pentru fiecare activitate.
- Definirea atribuțiilor și responsabilităților experților pentru ducerea la îndeplinire în cele mai bune condiții a activităților și obținerea rezultatelor așteptate.
- Descrierea facilităților suport (resurse tehnice, logistice, administrative etc.) pe care ofertantul le pune la dispoziție, în scopul realizării activităților propuse.

3. Organizarea și planificarea în timp a activităților, pe durata contractului

- Planificarea, succesiunea și durata activităților și etapelor, luându-se în considerare și timpul necesar pentru mobilizare, cu evidențierea momentelor semnificative ale proiectului și utilizarea resurselor pentru fiecare etapă, în raport cu necesitatea atingerii rezultatelor.
- Modul de alocare a zilelor de lucru pentru experți, pe întreaga perioadă de derulare a contractului.
- Numărul de specialiști implicați în realizarea activităților, cu demonstrarea faptului că sunt asigurate toate expertizele necesare pentru realizarea activităților.

IV. TERMENE DE IMPLEMENTARE

a. Data intrării în vigoare a contractului: data semnării contractului

b. Durata contractului. Termenele de prestare

Durata contractului este de **90** de zile de la intrarea în vigoare a contractului, adică de la data semnării contractului, cu respectarea termenelor intermediare de prestare a serviciilor/predare a livrabilelor care fac obiectul prevederilor de la Cap. III - A din prezentul Caiet de Sarcini.

c. Plata serviciilor efectuate de către Prestator se efectuează în maxim 30 de zile de la data

emiterii facturii fiscale în original și a tuturor documentelor justificative. Factura se emite după avizarea de către Comisia de Recepție a Livrabilului 2.

d. Modalități și condiții de plată

Prestatorul va emite factură după semnarea de către ANRE a procesului verbal de recepție calitativă a Livrabilului 2. Factura va avea menționat numărul contractului, datele de emiterie și de scadență ale facturii respective. Factura va fi trimisă în original la adresa specificată de ANRE.

V. DISPOZIȚII FINALE

- Contractul intră în vigoare la data semnării acestuia de către ambele părți.
- Se vor prevedea în contract penalități pentru îndeplinirea deficitară sau neîndeplinirea obligațiilor contractuale, cum ar fi penalități de întârziere în transmiterea livrabilelor stipulate la Cap. III - A.
- Toate drepturile patrimoniale de autor asupra materialelor elaborate de către contractant sau membrii asocierii, dacă este cazul, aferente serviciului livrat, se transferă către ANRE.
- Toate persoanele implicate în procesul decizional sunt obligate să depună o declarație pe proprie răspundere că nu se află într-o situație de conflict de interese cu firmele ofertante.

VI. RECEPȚIA

Recepția *Studiului* se va efectua pe baza procesului verbal semnat de Comisia de recepție din ANRE.

VII. CRITERII DE ATRIBUIRE

Oferta desemnată câștigătoare este cea care obține punctajul cel mai mare, potrivit criteriilor descrise în tabelul de mai jos:

Nr. crt.	Tipul criteriului	Denumirea criteriului	Definirea criteriului	Puncte acordate
1.		Valoarea propunerii financiare	<p>Punctajul financiar se acordă astfel:</p> <p>a. Pentru cel mai mic dintre prețurile oferite se acordă 50 de puncte;</p> <p>b. Pentru alt preț decât cel prevăzut la litera a) se acordă punctaj astfel:</p> <p>Punctaj Financiar Ofertant = $\frac{\text{Preț minim ofertat}}{\text{Preț Ofertant}} \times 50$</p> <p>Se vor compara prețurile fără TVA prezentate în propunerea financiară.</p>	Maxim 50 de puncte
2.	Cel mai bun raport calitate-preț	Experiența Prestatorului	<p>a) Pentru experiența constând în implicarea în cel mult 3 proiecte sau contracte finalizate (în care a îndeplinit activități similare celor pe care urmează să le îndeplinească în viitorul contract) a Prestatorului, se acordă 20 puncte.</p> <p>b) Pentru experiența constând în implicarea în cel puțin 4 proiecte sau contracte finalizate (în care a îndeplinit activități similare celor pe care urmează să le îndeplinească în viitorul contract) a Prestatorului, se acordă 35 de puncte.</p> <p>Pentru fiecare dintre proiectele</p>	Maxim 35 de puncte

			sau contractele finalizate trebuie prezentate documente justificative, respectiv orice document/contract/părți relevante din contract/proces-verbal de recepție sau recomandare, emise sau contrasemnate de o autoritate ori de către clientul beneficiar.	
3.		Experiența personalului	<p>Pentru experiența constând în implicarea a cel puțin jumătate dintre persoanele din echipă în 2 sau mai multe proiecte sau contracte finalizate (în care au îndeplinit activități similare celor prevăzute de prezentul caiet de sarcini), se acordă 15 de puncte.</p> <p>Prin acest factor, se va realiza și evaluarea experienței profesionale a persoanelor propuse pentru anumite poziții de experți solicitate în Caietul de Sarcini. Factorul de evaluare este experiența profesională a personalului ofertantului, concretizată în numărul de proiecte în care personalul a dobândit experiența necesară.</p>	15 puncte

Formula de calcul a punctajului total acordat fiecărui ofertant: "n" este:

$$PT(n) = Punctaj\ 1(n) + Punctaj\ 2(n) + Punctaj\ 3(n)$$

Punctajul maxim este de 100 de puncte.