



Ordin nr. 19 din 4.10.2018

pentru aprobarea Regulamentului privind consultarea publică în cadrul procesului de elaborare a actelor administrative cu caracter normativ în domeniul energiei electrice, termice, gazelor naturale și al eficienței energetice emise de Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei

Având în vedere dispozițiile art. 4 și art. 7 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată;

În temeiul art. 5 alin. (6) și al art. 11 alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 33/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 160/2012, cu modificările și completările ulterioare și al art. 4 alin. (4) din Regulamentul privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, aprobat prin Ordinul ANRE nr. 2/2018, cu modificările și completările ulterioare.

Președintele Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei emite prezentul

ORDIN

Art. 1. Se aprobă Regulamentul privind consultarea publică în cadrul procesului de elaborare a actelor administrative cu caracter normativ în domeniul energiei electrice, termice, gazelor naturale și al eficienței energetice emise de Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei, prevăzut în anexa care face parte integrantă din prezentul ordin.

Art. 2. Entitățile organizatorice din cadrul Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei duc la îndeplinire și urmăresc respectarea prevederilor Regulamentului prevăzut la art. 1.

Art. 3. La data intrării în vigoare a prezentului ordin, Decizia președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 173/2013 pentru aprobarea Regulamentului ANRE privind desfășurarea consultării publice, cu modificările ulterioare, își încetează aplicabilitatea.

Art. 4. Prezentul ordin se publică pe pagina de internet a ANRE.

Președintele Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei

Dumitru Chiriță

Regulamentul privind consultarea publică în cadrul procesului de elaborare a actelor administrative cu caracter normativ în domeniul energiei electrice, termice, gazelor naturale și al eficienței energetice emise de Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei

I. Introducere

Art. 1. ANRE organizează consultări publice în oricare dintre situațiile prevăzute explicit de lege sau ori de câte ori apreciază că este necesar și, în toate cazurile, înainte de a adopta reglementări ori măsuri ce pot avea repercusiuni importante asupra funcționării pieței de energie, oferindu-se astfel părților interesate posibilitatea de a formula opinii și de a transmite observații asupra măsurilor propuse.

II. Scopul Regulamentului

Art. 2. Prezentul Regulament stabilește regulile privind modul de desfășurare a consultărilor publice în cadrul procesului de elaborare a actelor administrative cu caracter normativ în domeniul energiei electrice, energiei termice, gazelor naturale și al eficienței energetice emise de Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei.

III. Domeniul de aplicare

Art. 3. (1) Prezentul Regulament se aplică de direcțiile inițiatoare din cadrul ANRE ori de câte ori sunt adoptate acte administrative cu caracter normativ în **domeniul energiei electrice, energiei termice, gazelor naturale și al eficienței energetice.**

(2) Prezentul Regulament se aplică și actelor administrative cu caracter individual de interes general în măsura în care conducerea ANRE dispune realizarea acestui demers.

IV. Definiții

Art. 4. În sensul prezentului Regulament, termenii de mai jos se definesc astfel :

a) direcția inițiatoare – direcția din cadrul ANRE care inițiază și elaborează proiectul de ordin/decizie, instrumentul de prezentare și motivare aferent acestuia și sinteza observațiilor pentru respectivul proiect;

- b) consultare publică* – procesul prin care toate persoanele juridice sau fizice interesate sunt invitate să își exprime, într-o perioadă de timp determinată, observațiile, recomandările și propunerile față de un proiect de ordin/decizie publicat pe pagina de internet a ANRE;
- c) dezbateri publică* – întâlnire publică organizată la solicitarea scrisă a unei alte autorități publice sau a unei asociații legal constituite în vederea dezbaterii publice a unui proiect de ordin/decizie;
- d) instrument de prezentare și motivare* - referat de aprobare întocmit conform prevederilor procedurii privind emiterea reglementărilor în cadrul ANRE;
- e) proiect de ordin/decizie* – proiectul unui/unei ordin/decizii (act administrativ cu caracter normativ sau individual) elaborat de direcția inițiatoare în exercitarea atribuțiilor sale prevăzute de Regulamentul privind organizarea și funcționarea ANRE, aprobat prin ordin al președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei;
- f) persoană responsabilă pentru relația cu societatea civilă* – persoană desemnată de președintele ANRE responsabilă cu organizarea ședinței publice/dezbaterii publice în condițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată;
- g) sinteza observațiilor* – materialul elaborat de direcția inițiatoare care cuprinde observațiile, recomandările și propunerile primite în perioada de consultare publică, precum și motivele pentru care respectivele observații, recomandări și propuneri au fost luate sau nu în considerare de către ANRE prin direcția inițiatoare la redactarea formei finale a proiectului;
- h) ședință publică* - ședința la care are acces orice cetățean interesat, inclusiv reprezentanți ai mass-media;
- i) ANRE* - Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei;
- j) DCCRP* – Direcția comunicare, cooperare și relația cu Parlamentul;
- k) SRPC* – Serviciul relații publice și comunicare, responsabil cu implementarea prevederilor legale privind transparența decizională în cadrul ANRE.

V. Consultarea publică

Art. 5. Proiectul de ordin/decizie supus consultării publice se publică pe pagina de internet a ANRE, cu 30 de zile lucrătoare înainte de supunerea spre aprobare Comitetului de reglementare al ANRE, la secțiunea special dedicată consultării publice, în format Pdf sau Word, însoțit de un scurt text informativ prin care se anunță deschiderea procesului de consultare publică.

Art. 6. Direcția inițiatoare transmite SRPC, prin email, proiectul ordinului/deciziei ce urmează a fi supus consultării publice, însoțit de instrumentul de prezentare și motivare și de acordul conducerii instituției exprimat printr-o Notă de aprobare privind publicarea pe pagina de internet a instituției a documentelor de discuție și a instrumentului de prezentare și motivare.

Art. 7. (1) SRPC redactează anunțul de deschidere a procesului de consultare publică prin redactarea textului informativ prevăzut la art. 5, care trebuie să cuprindă data afișării documentului supus consultării publice, titlul documentului, scopul și domeniul de aplicare al acestuia, modalitățile/căile prin care observațiile pot fi transmise ANRE, precum și data limită până la care se pot trimite observații și recomandări.

(2) Anunțul prevăzut la alin (1) va fi transmis către reprezentanții mass-media care tratează subiecte cu caracter economic și care au solicitat înscrierea adresei lor de poștă electronică pe lista de corespondență special constituită de SRPC.

Art. 8. Data publicării documentului pe pagina de internet a ANRE constituie data începerii consultării publice. Dacă documentul este publicat după ora 16:30, data publicării va fi considerată următoarea zi.

Art. 9. (1) În cuprinsul intervalului de consultare publică prevăzut la art. 5 se stabilește o perioadă de minimum 10 zile calendaristice alocată primirii de observații, recomandări și propuneri cu privire la proiectul de ordin/decizie.

(2) În cazul reglementării unei situații care, din cauza circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate, pentru evitarea unei grave atingeri aduse interesului public, perioada de consultare publică poate fi mai scurtă decât cea de la art. 5, dar nu mai puțin de 10 zile calendaristice alocate primirii de observații, recomandări și propuneri.

(3) În situația prevăzută la alin. (2), direcția inițiatoare trebuie să precizeze, în instrumental de prezentare și motivare, circumstanțele care impun aprobarea proiectului de ordin/decizie în aceste condiții.

Art. 10. Orice persoană interesată poate depune observații și recomandări pe marginea proiectelor de ordine și decizii, prin oricare din modalitățile precizate în anunțul de deschidere a procesului de consultare publică.

Art. 11. (1) Toate observațiile, recomandările și propunerile primite conform art.10, se transmit direcției inițiatoare, care ține evidența acestora și elaborează sinteza observațiilor.

(2) Observațiile, recomandările și propunerile primite după încheierea perioadei de consultare nu se iau în considerare.

Art. 12. Direcția inițiatoare analizează observațiile, recomandările și propunerile primite și decide acceptarea sau respingerea motivată a acestora, modificând sau completând, în consecință, proiectul supus consultării publice și instrumentul de prezentare și motivare. Motivarea acceptării/respingerii observațiilor, recomandărilor și propunerilor formulate de persoanele juridice sau fizice interesate se realizează în scris, în sinteza observațiilor.

Art. 13. În vederea publicării rezultatelor procesului de consultare publică la pagina de internet a ANRE, direcția inițiatoare transmite SRPC, prin email, proiectul de decizie/ordin rezultat în urma finalizării procesului de consultare, însoțit de sinteza observațiilor.

VI. Consiliul Consultativ

Art. 14. După ce sunt supuse consultării publice prin publicare la pagina de internet a ANRE, dacă este cazul, proiectele de ordine/decizii, însoțite de observațiile, recomandările și propunerile primite, se supun discuției în cadrul ședințelor Consiliului Consultativ al ANRE, în condițiile Regulamentului de organizare și funcționare a acestuia postat pe pagina de internet a ANRE.

Art. 15. (1) Ședințele Consiliului Consultativ sunt convocate de către președintele ANRE, cel puțin o dată pe lună, de regulă înainte de ședințele Comitetului de reglementare, sau ori de câte ori este necesar, în cadrul unor ședințe extraordinare.

(2) În cadrul ședințelor Consiliului Consultativ se dezbate, în principal, următoarele categorii de documente: proiecte de reglementări de interes general și cu impact major asupra pieței de energie, propuneri pentru noi reglementări sau pentru îmbunătățirea celor existente.

Art. 16. Ședințele Consiliului Consultativ se înregistrează și se arhivează în format electronic. Secretariatul Consiliului Consultativ întocmește minuta ședinței, în termen de 3 (trei) zile lucrătoare de la data desfășurării acesteia și, după semnarea de către membrii Consiliului, o transmite Secretariatului Comitetului de reglementare.

VII. Dezbaterile publice

Art 17. (1) Responsabilitatea organizării dezbaterilor publice din cadrul ANRE este în sarcina persoanelor desemnate pentru relația cu societatea civilă.

(2) Dezbaterile publice se vor desfășura după următoarele reguli:

a) persoana/ele desemnată/e pentru relația cu societatea civilă asigură publicarea pe pagina de internet a ANRE a anunțului referitor la organizarea întâlnirii pentru dezbaterile publice, cu menționarea titlului proiectului de ordin/decizie;

b) anunțul trebuie să cuprindă informații privind data și ora de desfășurare a întâlnirii, un link către proiectul de ordin/decizie, instrumentul de prezentare și motivare, sinteza observațiilor rezultate în urma procesului de consultare publică, modalitatea de colectare a recomandărilor, timpul alocat luării cuvântului și orice alte detalii de desfășurare a dezbaterii publice prin care se asigură dreptul la liberă exprimare a oricărui participant;

c) dezbaterile publice se încheie în momentul în care toți solicitanții înscriși la cuvânt și-au exprimat recomandările cu referire concretă doar la proiectul de ordin/decizie în discuție;

- d) la dezbaterile publice participă în mod obligatoriu experții din cadrul direcției inițiatoare care au participat la elaborarea proiectului de ordin/decizie;
 - e) punctele de vedere exprimate de participanți la dezbaterile publice se consemnează într-o minută întocmită de persoana/persoanele responsabilă/e pentru societatea civilă;
 - f) în termen de 10 zile calendaristice de la încheierea dezbaterii publice se asigură accesul public, pe pagina de internet a ANRE, la minuta dezbaterii publice, recomandările scrise colectate și versiunea proiectului de ordin/decizie care urmează să fie supus aprobării în cadrul Comitetului de reglementare;
 - g) în toate cazurile în care se organizează dezbateri publice, acestea trebuie să se desfășoare în cel mult 10 zile calendaristice de la publicarea datei și locului unde urmează să fie organizate.
- (3) Obse rvațiile, recomandările și/sau propu nerile cu privire la proiectul de ordin/decizie sup us dezbaterii publice se colectează și arhivează într-un registru electronic, completat în conformitate cu prevederile art. 7 alin. (5) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, de către persoana responsabilă pentru relația cu societatea civilă.
- (4) Direcțiile inițiatoare transmit persoanei/lor responsabile pentru relația cu societatea civilă toate informațiile necesare în vederea colectării și arhivării în registrul prevăzut la alin. (3).

VIII. Ședința publică

Art. 18. În cazul în care, în procesul de luare a deciziei/deciziilor, direcția/direcțiile inițiatoare consideră necesară organizarea unei ședințe publice, persoana/ele desemnată/e pentru relația cu societatea civilă asigură organizarea acesteia în condițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.

Art. 19. Participarea cetățenilor la lucrările ședințelor publice se face în următoarele condiții:

- a) anunțul privind ședința publică se afișează la sediul ANRE, se publică pe pagina de internet proprie și se transmite mass-media, cu cel puțin 3 zile înainte de desfășurare;
- b) anunțul se aduce la cunoștința cetățenilor și a asociațiilor legal constituite care au prezentat sugestii și propuneri în scris, cu valoare de recomandare, referitoare la unul dintre domeniile de interes public care urmează să fie abordat în ședință publică;
- c) anunțul va conține data, ora și locul de desfășurare a ședinței publice, precum și ordinea de zi.

Art. 20. Difuzarea anunțului este în sarcina persoanei/lor desemnate pentru relația cu societatea civilă.

Art. 21. Participarea persoanelor interesate la ședințele publice se va face în limita locurilor disponibile în sala de ședințe, în ordinea de precădere dată de interesul acestora în raport cu subiectul ședinței publice, stabilită de persoana care prezidează ședința publică. Ordinea de precădere nu poate limita accesul mass-media la ședințele publice.

Art. 22. Minuta ședinței publice se publică la pagina de internet a ANRE.

Art. 23. Atunci când se consideră necesar, ședințele publice pot fi înregistrate. Înregistrările ședințelor publice vor fi făcute publice, la cerere, în condițiile Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, cu modificările și completările ulterioare.

IX. Raportul anual privind transparența decizională

Art. 24. (1) În fiecare an ANRE, prin DCCRP, realizează un raport anual privind transparența decizională pentru anul anterior.

(2) În vederea elaborării raportului anual privind transparența decizională se desemnează:

- a) o persoană/persoane din cadrul SRPC responsabilă/le pentru relația cu societatea civilă;
- b) persoane din cadrul compartimentelor de specialitate ale ANRE responsabile cu furnizarea informațiilor către responsabilul pentru relația cu societatea civilă.

(3) Raportul anual privind transparența decizională trebuie să cuprindă cel puțin următoarele informații:

- a) numărul proiectelor de acte normative adoptate în anul respectiv;
- b) numărul proiectelor care au fost consultate public:
 - i) pe pagina proprie de internet;
 - ii) prin afișare la sediu;
 - iii) prin mass-media;
- c) numărul total al ședințelor publice anunțate prin:
 - i) afișare la sediul propriu;
 - ii) publicare pe site-ul propriu;
 - iii) mass-media
- d) numărul estimat al persoanelor care au participat efectiv la ședințele publice (exclusiv personalul ANRE);
- e) numărul ședințelor publice desfășurate în prezența mass-media;
- f) numărul ședințelor cu operatorii;
- g) numărul total al recomandărilor primite în urma consultării publice;
- h) numărul total al recomandărilor incluse în proiectele de acte normative aprobate;
- i) numărul proiectelor transmise asociațiilor legal constituite;
- j) numărul ședințelor Consiliului consultativ;
- k) numărul persoanelor responsabile pentru relația cu societatea civilă care au fost desemnate;
- l) numărul acțiunilor în justiție pentru nerespectarea prevederilor legii privind transparența decizională:
 - i) rezolvate favorabil reclamantului;
 - ii) rezolvate favorabil instituției;
 - iii) în curs de soluționare.

(4) Raportul anual privind transparența decizională se publică la pagina de Internet a ANRE și ca anexă la Raportul anual de activitate al autorității.